



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23.07.2014

№ 443-ра

Об утверждении региональной программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области на 2014 год»

1. В целях формирования благоприятных условий для развития гражданского общества, решения социально-экономических проблем, оказания областной государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Томской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.02.2014 № 42 «О проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», Законом Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области», статьей 13 Закона Томской области от 14 сентября 2009 года № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» утвердить региональную программу «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области на 2014 год» (далее – Программа) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Определить уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области по организации реализации Программы и взаимодействию с федеральными органами государственной власти по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Администрацию Томской области в лице Департамента информационной политики и общественных связей Администрации Томской области.

3. Департаменту информационной политики и общественных связей Администрации Томской области (Севостьянов) обеспечить опубликование настоящего распоряжения.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Губернатор Томской области



С.А.Жвачкин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Администрации
Томской области
от 23.07.2014 № 443-ра

Региональная программа «Государственная поддержка
социально ориентированных некоммерческих организаций
Томской области на 2014 год»

Паспорт
региональной программы «Государственная поддержка социально
ориентированных некоммерческих организаций Томской области на 2014 год»

Наименование Программы	Региональная программа «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области на 2014 год» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.02.2014 № 42 «О проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», Закон Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области»
Заказчик Программы	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области
Цель и задачи Программы	Цель программы – государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области. Основные задачи: предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям субсидий и грантов на осуществление их уставной деятельности и реализацию социальных проектов; предоставление информационной, образовательной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

Сроки реализации Программы	2014 год
Основные мероприятия Программы	Мероприятия, направленные на: поддержку реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем; обеспечение организационно-технического сопровождения реализуемых мероприятий; организацию информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций
Исполнители Программы	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования – 28 589,0 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета на 2014 год – 15 000,0 тыс. руб.; за счет средств федерального бюджета на 2014 год – 13 589,0 тыс. руб. (по согласованию)
Ожидаемые результаты реализации Программы	Увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области, которым оказана финансовая поддержка. Увеличение количества граждан, участвующих в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан
Система организации контроля	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области. Контроль целевого использования средств областного бюджета – Департамент финансов Томской области

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО) являются важнейшим институтом гражданского общества. Деятельность СО НКО способствует решению актуальных социальных проблем, созданию условий для развития человеческого капитала, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества. Вовлечение граждан в добровольческую деятельность СО НКО способствует повышению уровня гражданской активности населения.

В Томской области на 01.01.2014 зарегистрировано 1589 некоммерческих организаций (НКО) и общественных объединений (по состоянию на 01.01.2013 зарегистрировано 1550 некоммерческих организаций (НКО) и общественных

объединений). Росту числа НКО способствовали меры по государственной поддержке СО НКО в 2011 – 2013 годах, принятые органами исполнительной власти Томской области.

В Томской области некоммерческий сектор в значительной степени разобщен и характеризуется отсутствием устойчивых связей между СО НКО, большинство из которых не имеют широкой общественной поддержки, постоянных источников финансирования и испытывают трудности с техническим обеспечением деятельности.

Необходимость разработки Программы обусловлена реализацией государственной политики в области поддержки СО НКО, основополагающей задачей которой является создание благоприятных условий для осуществления их деятельности на территории Томской области.

В настоящее время СО НКО представляют собой сформированную в организованные группы часть населения, идентифицирующую себя с целевой группой, интересы которой они защищают и реализуют. Они являются выразителями общественного мнения отдельных групп общества и способны организованно участвовать в решении вопросов, касающихся жизнедеятельности общества.

НКО выросли в реально действующий самостоятельный сектор общественных отношений, характерными чертами которого являются заметно возросший профессионализм и широкий спектр направления уставных целей.

Особую актуальность приобретает необходимость выстраивания системы взаимоотношений органов власти и НКО как равноправных субъектов взаимодействия в целях объединения усилий для решения задач социально-экономического развития региона.

Согласно социологическим исследованиям (2013 г.) лишь 6% населения Томской области в той или иной форме участвует в деятельности НКО, 40% – не имеет представления, чем занимаются НКО, никогда не участвовало в мероприятиях НКО, 51% опрошенных считает, что деятельность НКО в Томской области не оказывает никакого влияния на решение социальных проблем. При этом на вопрос: «Решением каких проблем, прежде всего, должны заниматься общественные организации Томской области?» наибольший рейтинг получили проблемы: семьи и детей (24%), молодежи (19%), помощи и реабилитации ветеранов и инвалидов (14%), образования (14%), экологии и защиты прав человека (13%). Таким образом, большая часть опрошенных в ходе исследования считает, что общественные НКО должны заниматься, прежде всего, социальными проблемами.

СО НКО Томской области в январе – феврале 2013 года приняли активное участие в общественной экспертизе постановления Администрации Томской области от 05.04.2011 № 92а «О порядке определения объема и предоставления субсидий и грантов Томской области социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Томской области».

В регионе приняты основные правовые акты, необходимые для создания условий для деятельности НКО и оказания им государственной поддержки: Закон Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами

государственной власти Томской области», постановление Администрации Томской области от 05.04.2011 № 92а «О порядке определения объема и предоставления субсидий и грантов Томской области социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Томской области», которым утвержден порядок определения объема и предоставления субсидий и грантов Томской области этим общественным организациям.

Общественные благотворительные фонды имени Алены Петровой и «Новое развитие», общественные организации «Рука в руке» (Шегарский район), «Кристалл» (Томский район), «Хобби-центр», «Диабетическая ассоциация», «Томский ковчег», «Семейный очаг» (Кожевниковский район) оказывали в 2013 году семьям и детям по месту жительства необходимые услуги по 7 направлениям, среди которых сопровождение замещающих семей, реабилитационный досуг, домашнее визитирование детей «группы риска», выпускников детских домов, а также семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями и другие.

В работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, особенно заметное участие проявляет Томская областная детская общественная организация «Хобби-центр», являясь одним из организаторов таких традиционных мероприятий, как торжественное собрание воспитанников детских домов «Бал победителей», бал выпускников детских домов Томской области, областная профильная смена для воспитанников детских домов – палаточный лагерь «Таежный край», ежегодный сбор воспитанников детских домов.

К организациям данного профиля относятся «Союз выпускников детских домов и интернатов» (ВДДИ), а также Томская региональная общественная благотворительная организация «Подранки».

Детская общественная организация Томской области «ЗОВ» в рамках проекта «Наша победа» организовала и провела мероприятия по развитию добровольческого движения подростков и молодежи Томской области для оказания помощи ветеранам войны. Совместно с общественной организацией «Ассоциация оборонно-спортивных клубов Томской области» проведен фестиваль оборонно-спортивных клубов Томской области «Победа». Томская региональная общественная организация «Ассоциация Тимуровских отрядов Томской области» занималась развитием тимуровского движения подростков и молодежи Томской области по оказанию помощи ветеранам и вдовам погибших и умерших участников Великой Отечественной войны. Автономной некоммерческой организацией «Ассоциация студенческих педагогических отрядов» издан сборник сочинений «Дела и подвиги отцов – глазами юных».

Союз детских организаций Томской области «Чудо» организовал и провел областной этап конкурса «Лидер XXI века», конкурс «Команда XXI века», профильную смену актива «Я нужен России».

Имеются положительные примеры деятельности СО НКО в молодежном движении, просвещении и воспитании подростков, сферах здравоохранения и профилактики здорового образа жизни, природоохранной деятельности и др.

СО НКО стремятся оказать помощь в решении важнейших задач социально-экономического развития региона. Исходя из общей оценки состояния и уровня

развития институтов гражданского общества в Томской области можно сделать вывод о целесообразности использования потенциала некоммерческих организаций как неотъемлемой и наиболее структурированной части гражданского общества в работе по решению социальных проблем региона.

Однако в развитии СО НКО Томской области имеется целый комплекс проблем, требующих немедленного разрешения, в том числе программными методами. Об этом представители различных НКО и общественных объединений неоднократно говорили на ежегодных заседаниях Гражданской лиги Томской области «ВЛАСТЬ – БИЗНЕС – ОБЩЕСТВО», пленарных заседаниях и общественных слушаниях Общественной палаты Томской области.

СО НКО, действующие на территории Томской области, имеют слабую материальную базу. Некоторые не имеют даже телефонов и какой-либо оргтехники. Информация и новые знания к ним поступают с опозданием или вообще не доходят. Нет средств на приобретение литературы, компьютеров, программного обеспечения, расходных материалов, аренду помещений. У работников многих СО НКО отсутствуют знания и навыки разработки социальных проектов, привлечения финансовых средств, составления заявок на получение бюджетных субсидий и грантов. СО НКО нуждаются в имущественной, финансовой, информационной, консультативной, образовательной поддержке и других услугах со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления Томской области оказывают существенную имущественную помощь СО НКО и прежде всего в предоставлении помещений. Полностью обеспечены помещениями областной, городские и районные советы ветеранов, выделены помещения Союзу детских организаций Томской области «Чудо», Союзу выпускников детских домов и интернатов, Общественному благотворительному фонду имени Алены Петровой. Для национально-культурных автономий предоставляются помещения в областном Доме дружбы, который является филиалом Дома народного творчества «Авангард».

Сложившаяся ситуация требует активных совместных действий власти, бизнеса и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющихся в регионе ресурсов, в том числе и потенциала СО НКО. Программа обеспечит преемственность основных форм взаимодействия и сотрудничества СО НКО с органами власти Томской области, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам населения, некоммерческим, коммерческим организациям, имеющим социальные программы, обеспечит выход системы финансовой поддержки СО НКО в Томской области на новый качественный уровень.

Действующий Закон Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» и другие правовые акты создают условия для деятельности СО НКО и оказания им государственной поддержки.

Принятие Программы поддерживается Общественной палатой Томской области. Общественная палата Томской области в числе приоритетных направлений поддержки СО НКО предлагает расширить имеющийся перечень форм государственной поддержки, законодательно закрепить ее механизм, а также

условия и порядок финансирования на каждый финансовый год и плановый период.

Мероприятия по поддержке СО НКО Томской области должны быть продолжены и в следующих годах на новой качественной основе, которую обеспечит реализация данной Программы.

2. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является государственная поддержка СО НКО Томской области.

Задачи Программы:

предоставление СО НКО субсидий и грантов на осуществление их уставной деятельности и реализацию социальных проектов;

предоставление информационной, образовательной и консультационной поддержки СО НКО.

3. Срок реализации Программы

Срок реализации Программы – 2014 год.

4. Основные мероприятия Программы

Проведение конкурса на предоставление СО НКО субсидий и грантов на осуществление их уставной деятельности и реализацию социальных проектов по следующим направлениям:

профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;

повышение качества жизни людей пожилого возраста;

социальная адаптация инвалидов и их семей;

развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи;

развитие межнационального сотрудничества;

иные направления деятельности.

Обеспечение организационно-технического сопровождения реализуемых мероприятий.

Организация информационной поддержки деятельности СО НКО.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы обеспечивается за счет средств федерального бюджета (по согласованию), областного бюджета в рамках текущего финансирования, предусмотренного исполнителям мероприятий Программы Законом Томской области от 27 декабря 2013 года № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Всего на реализацию Программы на 2014 год предусматриваются расходы в сумме 28 589,0 тыс. руб., в том числе:

за счет средств областного бюджета на 2014 год – 15 000,0 тыс. руб.;
за счет средств федерального бюджета на 2014 год – 13 589,0 тыс. руб.
(по согласованию).

6. Механизм реализации Программы

Реализация Программы обеспечивается исполнением программных мероприятий, изложенных в приложении к настоящей Программе.

К участию в реализации Программы привлекаются исполнительные органы государственной власти Томской области, организации, общественные объединения (по согласованию).

7. Управление и контроль за ходом реализации Программы

Заказчиком и Исполнителем Программы выступает Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области.

Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области осуществляет текущий контроль и управление реализацией мероприятий Программы, проводит анализ выполнения мероприятий.

Контроль целевого использования средств, выделяемых из областного бюджета на реализацию программных мероприятий, осуществляет Департамент финансов Томской области.

8. Ожидаемые результаты реализации Программы

Программа будет способствовать наиболее полному и эффективному использованию возможностей СО НКО в решении задач социального развития региона за счет наращивания потенциала НКО и обеспечения максимально эффективного его использования.

Реализация программных мероприятий позволит:

- увеличить количество СО НКО, которым оказана финансовая поддержка;
- увеличить количество граждан, участвующих в деятельности СО НКО;
- увеличить количество СО НКО, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан.



Приложение
к региональной программе «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Томской области на 2014 год»

Перечень мероприятий
по реализации региональной программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Томской области на 2014 год»

Название мероприятия	Содержание мероприятия	Исполнители	Сроки исполнения	Стоимость (тыс. руб.)	Ожидаемые результаты
1. Поддержка реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение актуальных социальных проблем					
1. Проведение конкурса на предоставление субсидий и грантов социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО), в том числе по направлениям деятельности: 1) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства; 2) повышение качества жизни	Организация и проведение конкурса на предоставление субсидий и грантов СО НКО	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области, СО НКО, привлекаемая на конкурсной основе для выполнения функций организатора конкурса	2014 год	28 589,0 тыс. руб. (областной бюджет – 15000,0 тыс. руб., федеральный бюджет – 13589,0 тыс. руб.) (по согласованию)	Будет оказана финансовая поддержка не менее 80 СО НКО на реализацию не менее 140 социальных проектов

людей пожилого возраста; 3) социальная адаптация инвалидов и их семей; 4) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи; 5) развитие межнационального сотрудничества; 6) иные направления деятельности					
2. Организация информационной поддержки деятельности СО НКО					
2. Пропаганда и популяризация деятельности СО НКО	Организация освещения деятельности СО НКО, методическое и консультационное сопровождение деятельности СО НКО	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области	2014 год	–	Создание рубрик в томских СМИ, посвященных деятельности СО НКО
3. Проведение в установленном порядке семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам		Департамент информационной политики и общественных связей Администрации	2014 год	–	Организация и проведение семинаров

деятельности СО НКО, обмен опытом и распространению лучших практик		Томской области			
4. Методическое и консультационное сопровождение деятельности НКО		Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области	2014 год	–	Методическое и консультационное сопровождение деятельности НКО
3. Организационно-техническое сопровождение системы мероприятий					
5. Проведение мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО	Организация и проведение мониторинга	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области	2014 год	–	Будут получены объективные данные о деятельности СО НКО в Томской области, количестве участников, результативности их деятельности по реализации социальных проектов
6. Обеспечение участия представителей СО НКО в деятельности консультативных органов при исполнительных органах государственной власти Томской области	Включение наиболее активных и авторитетных представителей СО НКО в состав совещательных органов при Администрации Томской области	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области	2014 год	–	В состав совещательных органов при Администрации Томской области будут включены представители СО НКО

7. Развитие форматов морального поощрения активных работников СО НКО	Представление в установленном порядке наиболее активных работников СО НКО к наградам и премиям Томской области	Департамент информационной политики и общественных связей Администрации Томской области	2014 год	–	Представление представителей НКО к наградам и премиям Томской области
--	--	---	----------	---	---