

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

С учетом начального этапа развития товарной аквакультуры в Томской области в данной сфере отсутствуют работающие полносистемные рыбоводные предприятия индустриального типа. В связи с этим имеется острый дефицит специализированного технологического оборудования для создания данных рыбоводных хозяйств, в том числе по выращиванию ценных видов рыб. Отсутствие полносистемных рыбоводных предприятий и недостаток оборудования не позволяет полноценно развивать в регионе индустриальное направление товарного рыбоводства.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий произошел сдвиг в сторону увеличения доли расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости. В совокупности с высокими рисками осуществления товарной аквакультуры данный фактор не позволяет повышать эффективность рыбоводства и активизировать инвестиционную активность в отрасли.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 12.12.2019 по 20.12.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

В ходе обсуждения идеи (концепции) поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который признал актуальность проблемы, указал на оптимальность выбранных вариантов достижения целей.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Милованова Ксения Владиславовна, председатель комитета правового и кадрового обеспечения, (3822) 90-30-76, [milovanova@green.tsu.ru](mailto:milovanova@green.tsu.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при получении государственной поддержки, в частности, по

предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 17.01.2020 по 13.02.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Товарное рыбоводство (аквакультура) является новым и наиболее перспективным направлением развития рыбохозяйственного комплекса Томской области. С учетом начального этапа развития в данной сфере имеется острая необходимость в создании полносистемного рыбоводного предприятия, оснащенного современным специализированным технологическим оборудованием, в том числе создание рыбоводных линий для выращивания ценных видов рыб с бассейнами и системами замкнутого водоснабжения (УЗВ установки). Недостаток данного оборудования не позволяет полноценно развивать в регионе индустриальное направление товарного рыбоводства, наращивать объемы выращивания рыбы, производить качественный рыбопосадочный материал необходимого объема, эффективно использовать имеющийся потенциал Томской области и использовать преимущества географического положения Томской области в части ценных видов рыб (на территории региона находится более 70% нерестилищ сиговых и осетровых видов рыб (осетр сибирский, нельма, муксун, пелядь) и 30% осетровых зимовальных ям всего Обского бассейна).

В настоящее время во многих соседних с Томской областью регионах (Новосибирская область, Тюменская область, Кемеровская область, Красноярский край) создаются либо уже работают крупные рыбоводные предприятия индустриального типа, в том числе по выращиванию ценных видов рыб (например, ООО «Малтат», ООО «НПО «Собский рыбоводный завод», Юргинский рыбоводный завод, рыбоводные предприятия ФГБНУ «Главрыбвод», ООО «Беловское рыбное хозяйство»). Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России ставит перед томскими рыбоводами необходимость в создании собственного полносистемного рыбоводного предприятия, которое в настоящее время на территории региона отсутствует. Если томские рыбоводные хозяйства не будут закупать современное технологическое оборудование, создавать рыбоводные производства они могут быть вытеснены с рынка конкурентами.

Томская область относится к зоне рискованного товарного рыбоводства (короткий вегетационный период, частые заморные явления), что сдерживает инвестиционную деятельность, требует от предпринимателей больших финансовых вложений по сравнению с другими регионами России и увеличивает срок окупаемости произведенных инвестиций в отрасль.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий произошел сдвиг в сторону увеличения доли расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости. Без государственной поддержки данный фактор не позволяет повышать эффективность товарной аквакультуры в Томской области и активизировать инвестиционную активность в отрасли.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема в рыбоводстве возникла и была выявлена в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013 № 507а и действовавшая в 2014 году.

В период с 2015 по 2019 года действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

В рамках данных программ рыбоводным хозяйствам Томской области на приобретение оборудования, кормов и рыбопосадочного материала была оказана финансовая поддержка в размере 9,3 млн. руб.

В результате данной поддержки рыбоводных предприятий сфера товарной аквакультуры в период с 2013 по 2018 годы вышла на положительную динамику развития. Объем выращенной товарной рыбы вырос в 3,6 раза (с 22,1 тонн в 2013 году до 80 тонн в 2018 году), объем выращенного рыбопосадочного материала увеличился в 10,6 раз (с 3,1 млн.экз. в 2013 году до 33 млн.экз. в 2018 году). Перспективность развития товарного рыбоводства подтверждает рост количества рыбоводных хозяйств с 4 предприятий в 2013 году до 27 предприятий в 2018 году.

С помощью средств государственной поддержки в сфере товарного рыбоводства были реализованы ряд инвестиционных проектов:

1) построена и введена в эксплуатацию на пруду Кудровском (п.Копылово, Томский район) современная садковая линия с проектной мощностью по выращиванию 25 тонн товарной форели в год;

2) основными рыбоводными хозяйствами приобретено современное оборудование для аквакультуры: бассейны, инкубационное оборудование, системы водоподготовки, садки, маломерные суда, холодильное оборудование.

Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2018 года сумма уплаченных налогов составила 20,4 млн.руб., что в 2,7 раза выше уровня 2013г.

Начиная с 2020 года вместо государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области» начала действовать государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбоводства – 27.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы можно выделить: отрицательная динамика экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества выращиваемой рыбоводной продукции, дефицит качественного рыбопосадочного материала необходимого объема, вытеснение местных рыбоводных предприятий с томского рынка, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, сворачивание производства рыбоводной продукции и сокращение рабочих мест в отрасли.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

- начальный уровень развития товарного рыбоводства, которое получило старт на территории Томской области только с 2013 года;

- отсутствие накопленной и полностью сформированной материально-технической базы на рыбоводных предприятиях;

- недостаточность собственных финансовых ресурсов у рыбоводных хозяйств для приобретения специализированного технологического рыбоводного оборудования;

- ежегодный рост стоимости кормов и рыбопосадочного материала, отсутствие качественных кормов и некоторых позиций рыбопосадочного материала российского производства;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также других инструментов финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Недостаточность собственных финансовых средств для приобретения современного технологического рыбоводного оборудования в целях создания полносистемного рыбоводного предприятия, высока стоимость качественных иностранных кормов и рыбопосадочного материала. Недоступность и дороговизна кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого залогового обеспечения.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в товарном рыбоводстве субъектов Российской Федерации, таких как: постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2013 № 74 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2013 году»; постановление Правительства Республики Бурятия от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на стимулирование технического перевооружения рыбохозяйственной отрасли»); постановление Правительства Мурманской области от 13.02.2009 № 66-ПП/3 «О государственной поддержке предприятий прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области» (вместе с «Порядком предоставления в 2009 году субсидий организациям прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2008 - 2009 годах на закупку сырья и вспомогательных материалов рыбных кормов, модернизацию производства, приобретение оборудования», «Порядком предоставления в 2009 году субсидий предприятиям береговой рыбопереработки Мурманской области на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2009 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение оборудования для рыбопереработки», «Порядком предоставления в 2009 году субсидий из областного бюджета на реализованную (отгруженную) в 2009 году продукцию из водных биологических ресурсов собственного производства»); постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры	2020-2021 года	ежеквартально

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам

Стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры	количество предприятий, понесших затраты, связанные с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)	Ед.	2020г. - 4 2021г. - 4
	объем выращенной товарной рыбы	Тонн	2020г. - 80 2021г. - 85

3.2 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная статистика.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предвидятся.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбоводства	27

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретение оборудования, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

Группа 1	Новые обязанности по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии (пункты 4, 5, 7, 17, 20, 21 Порядка).	Оценка дополнительных расходов: расходы на создание индустриальных рыбоводных производств (оборудование и материалы, услуги по доставке, выполнению монтажных и пусконаладочных работ), расходы на приобретение кормов и рыбопосадочного материала. Оценка дополнительных доходов: субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)	Дополнительные расходы - 16,0 млн. руб.  Дополнительные доходы - 8,0 млн. руб.
----------	--	---	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки: затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в процедуре отбора участников на получение субсидии.

Выгода: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет расширения объемов производства товарной рыбы и рыбопосадочного материала.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски невозможности исполнения приказа и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

#### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий: - на возмещение 50% затрат, связанных с созданием индустриальных рыбоводных производств; - на возмещение 50% затрат, связанных с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы; - на возмещение 50% затрат, связанных с приобретением	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на выращивание товарной рыбы предоставляется по ставке за 1 тонну произведенной и

	рыбопосадочного материала.	реализованной продукции)
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличение объемов выращенной рыбы. Расширение ассортимента и повышение качества продукции. Создание новых индустриальных рыбоводных производств. Создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет.	Увеличение объемов выращенной рыбы. Рост налоговых платежей в областной бюджет.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дополнительных расходов: расходы на создание индустриальных рыбоводных производств (оборудование и материалы, услуги по доставке, выполнению монтажных и пусконаладочных работ) – не менее 10,0 млн.руб., расходы на приобретение кормов и биологически активных добавок – не менее 4,0 млн.руб., расходы на приобретение рыбопосадочного материала – не менее 2,0 млн.руб. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки рыбоводных предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет расширения ассортимента и повышение качества рыбной продукции, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры)	Оценка дополнительных расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли рыбоводных предприятий, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретение оборудования, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).	Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли).
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого	Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание индустриальных рыбоводных производств за счет приобретения современного рыбоводного оборудования, повышение эффективности	Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться повышение эффективности товарного рыбоводства, однако не будут созданы индустриальные рыбоводные производства.

правового регулирования	товарного рыбоводства за счет возмещения расходов на корма и рыбопосадочный материал. Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.	Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе.
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Без приобретения современного высокотехнологичного и высокопроизводительного рыбоводного оборудования невозможно создать индустриальные рыбоводные производства и организовать в Томской области выращивание востребованной рынком товарной рыбы и качественного рыбопосадочного материала. Результатом может стать вытеснение томских рыбоводных хозяйств с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов. Это приведет в дальнейшем к снижению объемов выращивания рыбы, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест.

#### 8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Недостаточность собственных финансовых ресурсов для приобретения оборудования и материалов, а также недоступность банковских кредитов не позволяет рыбоводным предприятиям Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме частичного субсидирования расходов на приобретение оборудования и материалов, кормов и рыбопосадочного материала (Вариант №1) становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли и приведет к созданию индустриальных рыбоводных производств, повышению эффективности товарной аквакультуры. Данный механизм государственной поддержки доказал свою высокую эффективность (п.2.2.).

Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с осуществлением товарного рыбоводства (товарной аквакультуры) (Вариант №1).

Вариант №2 решения проблемы приведет к росту доходов и прибыли рыбоводных предприятий Томской области, однако данный вариант не позволит стимулировать создание современных индустриальных рыбоводных производств и, в результате, достичь цели данного правового регулирования.

Предоставление субсидий позволит решить задачи подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение 50 процентов затрат по следующим направлениям:

1) приобретение кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы (не более 1000 тысяч рублей одному получателю субсидии в одном календарном году);

2) приобретение рыбопосадочного материала (не более 500 тысяч рублей одному получателю субсидии в одном календарном году);

3) создание индустриальных рыбоводных производств (не более 5000 тысяч рублей одному получателю субсидии в одном календарном году), включающее в себя приобретение в собственность рыбоводного оборудования и материалов для создания индустриальных рыбоводных производств, а также услуги по доставке оборудования и материалов, выполнению монтажных и пусконаладочных работ.

Установить: условия предоставления субсидии; перечень необходимых документов для предоставления субсидии; случаи отказа в предоставлении субсидии; требования к отчетности; результат предоставления субсидии и показатели; случаи возврата субсидии.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник департамента



В.В.Сиротин

Ср - 11

