

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 - 2025 ГОДОВ**

**1. Оценка достигнутого уровня развития  
социально-экономического развития Томской области  
в 2021 году**

Социально-экономическая ситуация Томской области в 2021 году демонстрировала тренд на восстановление. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Томской области на 2023 и на плановый период 2024 - 2025 годов (далее - Прогноз) приведены в приложении № 1 к настоящему Прогнозу. В целом основные показатели базовых видов экономической деятельности Томской области характеризовались наращиванием объемов, что соответствует и российским трендам (приложение № 2 к Прогнозу).

По итогам 2021 года относительно 2020 года в регионе положительные темпы роста продемонстрировали:

1) промышленное производство (ИПП - 107,3%) за счет роста:

добычи полезных ископаемых (ИПП - 100,9%) из-за увеличения добычи сырой нефти и природного газа на 4,6%;

обрабатывающих производств (ИПП - 114,2%) из-за увеличения производства пищевых продуктов, нефтепродуктов, электронных изделий, резиновых и пластмассовых изделий, машин и оборудования, мебели, обработки древесины и производства изделий из дерева, химического производства;

обеспечения электрической энергией, газом и паром (ИПП - 114%) из-за увеличения объемов производства пара и горячей воды на 7,6% и электроэнергии на 16,1%;

водоотведения, организации сбора и утилизации отходов (ИПП - 111,6%) за счет сокращения объемов по сбору, обработке и утилизации отходов, а также сбору и обработке сточных вод, забору, очистке и распределению воды;

2) оборот розничной торговли (ИФО - 112,9%) из-за увеличения на 14,0% оборота непродовольственных товаров и на 11,8% оборота пищевых продуктов;

3) оборот общественного питания (ИФО - 120,7%);

4) реальные располагаемые денежные доходы населения (102,2%), что обусловлено увеличением трудовых доходов населения, в том числе опережающим ростом доходов от предпринимательской и иной производственной деятельности;

5) численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения снизилась на 0,9 п.п. (до 13,5%) благодаря росту денежных доходов населения;

6) численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, снизилась на 24,6 тыс. человек и составила 7,3 тыс. человек за счет восстановления отраслей, наиболее пострадавших в связи с пандемией новой

коронавирусной инфекции, в том числе благодаря реализации дополнительных мероприятий по восстановлению показателей рынка труда.

Замедление темпов развития в 2021 году наблюдалось по следующим показателям:

строительство (ИФО - 89,2%) в результате снижения объемов работ по строительству зданий и работ строительных специализированных;

объем платных услуг населению (ИФО - 97,9%) из-за снижения объемов жилищных, телекоммуникационных услуг, услуг гостиниц и аналогичных мест размещения (в результате сокращения потребительского спроса);

реальная заработная плата (99,0%) за счет опережающего роста индекса потребительских цен в среднегодовом выражении (105,7%) по сравнению с темпом роста номинальной начисленной заработной платы (104,6%).

Кроме того, Томская область по итогам прошедшего 2021 года занимает лидирующие позиции среди субъектов СФО по следующим социально-экономическим показателям:

1-е место:

по доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП (данные рассчитаны по 2020 году на основе имеющегося значения ВРП);

по индексу производства в секторе энергетики;

по среднему размеру назначенных пенсий (в РФ - 16-е место);

по реальному размеру назначенных пенсий (в РФ - 21-е место);

с наименьшим (лучшим) значением показателей:

по индексу потребительских цен на товары и услуги (в РФ - 13-е место);

по индексу тарифов на грузовые перевозки (в РФ - 1-е место);

2-е место:

по производству скота и птицы на убой (в живом весе) на душу населения (в РФ - 38-е место);

по производству картофеля к уровню предыдущего года (в РФ - 11-е место);

по сальдированному финансовому результату к уровню предыдущего года (в РФ - 6-е место);

3-е место:

по индексу промышленного производства, в т.ч. по индексу обрабатывающих производств;

по индексу производства продукции животноводства (в РФ - 15-е место);

по производству овощей к уровню предыдущего года (в РФ - 23-е место);

по поступлениям налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему на душу населения (в РФ - 14-е место);

по размеру среднедушевых денежных доходов (в РФ - 43-е место);

по размеру номинальной начисленной заработной платы (в РФ - 23-е место).

На достижение положительных результатов социально-экономического развития Томской области оказала влияние проводимая в регионе государственная политика по достижению национальных целей и стратегических приоритетов. Кроме того, принятые на федеральном и региональном уровнях меры поддержки бизнеса и населения в период ковидных ограничений позволили стабилизировать ситуацию.

В июле 2021 года постановлением законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988 "О внесении изменения в постановление Законодательной Думы Томской области от 26 марта 2015 года № 2580 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года" была утверждена обновленная Стратегия, утвержденная постановлением законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года", в которой определены 6 приоритетов социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу:

1. Направить стратегические проекты на благополучие и качество жизни каждого жителя региона.

2. Построить инфраструктуру цифрового общества.

3. Обеспечить развитие глобально значимого технологического центра с высокомаржинальными продуктовыми и сервисными специализациями.

4. Трансформировать промышленность по структуре в сторону обрабатывающего сектора с высокой производительностью труда, встроенного в производственно-технологические платформы Российской Федерации и стран-партнеров.

5. Инициировать создание институтов регионального и международного сетевого партнерства для трансформации экономики и занятости.

6. Сформировать условия для самореализации жителей всех возрастов, развития новых профессий и креативных индустрий.

В ноябре 2021 года постановлением Администрации Томской области от 18.11.2021 № 463а "Об утверждении прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период до 2036 года" утвержден еще один документ стратегического планирования - Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период до 2036 года.

Основные направления социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период будут связаны с диверсификацией топливно-энергетического комплекса, развитием глубокой переработки лесных ресурсов и древесины, новых промышленных кластеров в сфере высокотехнологичного инжиниринга, микро- и нанoeлектроники, точного машиностроения и производства передового оборудования (а также диверсификацией оборонно-промышленного комплекса). Важное направление - развитие непромышленных индустрий, включая предпринимательство в сфере гостеприимства, городских услуг, креативной индустрии, туризма.

В декабре 2021 года в целях повышения экономической эффективности развития регионов на федеральном уровне сформирован и одобрен перечень крупных региональных инвестиционных проектов, реализация которых позволит увеличить объемы выпуска базовых отраслей экономики, создать новые рабочие места, привлечь инвесторов.

На территории Томской области определены и одобрены Правительством РФ следующие крупные инвестиционные проекты (приложение № 3 к Прогнозу):

разработка Туганского ильменит-циркониевого россыпного месторождения;

создание многофункционального студенческого городка;

проект развития промышленного производства пигментного диоксида титана на основе фторидной технологии;

расширение комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур в целях увеличения переработки семян рапса.

## **2. Оценка факторов и ограничений экономического роста и направления социально-экономического развития Томской области в 2022 году и на плановый период 2023 - 2025 годов**

### **Оценка факторов и ограничений**

В первые два месяца 2022 года в российской экономике сохранялись позитивные тенденции, характерные для второй половины 2021 года. Аналогичная восстановительная ситуация наблюдалась и по основным сферам экономического развития Томской области.

Вместе с тем с конца февраля 2022 года внешние условия функционирования российской экономики изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к усилению волатильности валютного курса, сокращению поставок импортных комплектующих, ограничению экспорта энергоресурсов. Одновременно ажиотажный спрос населения на ряд продовольственных и непродовольственных товаров в совокупности с ослаблением рубля привели к ускорению инфляции.

Очевидно, что из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений экономика России вступила в фазу структурной перестройки.

В сложившейся ситуации в целях ограничения спада экономической активности Правительством РФ на федеральном уровне оперативно были приняты антисанкционные меры поддержки бизнеса и населения, что позволило не допустить существенных падений в промышленном секторе и в сфере потребления.

На заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, состоявшемся 15 марта 2022 года, был одобрен План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее - План), включающий в себя меры по стабилизации ситуации. Основной задачей Плана является облегчение и ускорение адаптации экономики к новым условиям.

Всего в План включено 314 мер, по состоянию на 30 августа 2022 года разработана и (или) принята вся нормативная правовая база для реализации 291 меры (по данным

Минэкономразвития России).

Ключевые краткосрочные задачи, решаемые в рамках Плана:

максимальная свобода хозяйственной деятельности внутри страны - за счет сокращения избыточных процедур, продления разрешений и лицензий, уменьшения числа проверок, расширения мер налогового стимулирования, ускорения бюджетных процедур;

бесперебойная работа предприятий и выстраивание новых логистических и производственных цепочек, обеспечение компаний оборотными средствами - на это нацелена поддержка промышленности и системообразующих организаций, льготное кредитование, оптимизация и расширение программ импортозамещения, снижение стоимости логистики;

"зеленый коридор" для импорта - меры по обнулению ввозных таможенных пошлин, снятие регуляторных ограничений, разрешение параллельного импорта, оптимизация таможенных процедур, замена сертификации декларированием;

сохранение занятости за счет предотвращения закрытия производств, программ переобучения, расширения программ социального контракта и мобильности трудовых ресурсов;

отраслевые меры поддержки, особенно в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, секторе ИТ и инноваций, туризме, строительстве и ЖКХ;

стабилизация ситуации на финансовых рынках, поддержка банковской системы, обеспечение ликвидности.

Эти меры позволят не дополнить структурный кризис циклическим. Экономика сможет адаптироваться к новым условиям и перейти к восстановительному росту.

В условиях беспрецедентных внешних санкций наша страна сделала ставку на достижение технологического суверенитета. Уже определены приоритеты научно-технологического развития, консолидируются усилия государства и бизнеса по финансированию научных исследований, готовятся кадры для новой экономики. Актуальная задача - развитие технологий как фактора роста экономики, технологическое обеспечение восстановления производственных систем и создание техноэкономики.

Также проводимая Банком России денежно-кредитная политика по изменению ключевой ставки позволила сократить инфляционные ожидания по итогам первого полугодия (данные Росстата за май - июль 2022 года указывают на низкие темпы прироста потребительских цен). В Томской области в марте рост ИПЦ достиг 110,9% (к декабрю 2021 года), в апреле - 113,3%.

Важными факторами для дальнейшей динамики инфляции станут эффективность процессов импортозамещения, развитие собственных производств и создание передовых компетенций.

На региональном уровне для принятия оперативных решений распоряжением Губернатора Томской области от 4 марта 2022 года № 37-р создан региональный Штаб по повышению устойчивости социально-экономического развития Томской области в условиях санкций (далее - Штаб). Для более эффективного и гибкого взаимодействия, сформировано 8 рабочих групп по отраслевым направлениям и сферам деятельности.

Основные задачи Штаба и рабочих групп - оперативное принятие решений по актуальным проблемам, формирование перечня задач, необходимых для включения в региональный и федеральный планы мероприятий, согласование предложений по изменению федерального и регионального законодательства, выработка мер поддержки бизнеса и населения.

В результате взаимодействия с федеральным Штабом (Рабочей группой Государственного совета Российской Федерации) Администрацией Томской области для рассмотрения на заседаниях комиссий Государственного Совета Российской Федерации направлено 75 предложений по мерам поддержки федерального уровня в условиях внешнего санкционного давления. По состоянию на 30 августа 2022 года по 2 предложениям рассмотрение завершено в связи с включением или реализацией мер на федеральном уровне, по 6 предложениям - завершено в связи с частичным учетом в проектах на законодательном уровне, 34 предложения находятся на рассмотрении, 28 предложений отклонены.

В Томской области также разработан и решением заочного заседания Штаба по повышению устойчивости социально-экономического развития Томской области в условиях санкций (протокол № 6 от 7 апреля 2022 года) утвержден региональный План, включающий в себя 105 первоочередных мероприятий по повышению устойчивого социально-экономического развития Томской области в условиях санкций. В план включены мероприятия по разработке различных программ мер поддержки и внесения изменений в региональное законодательство, предложенные бизнес-сообществами и органами исполнительной власти. Это общесистемные мероприятия, отраслевая поддержка, поддержка системообразующих организаций, поддержка субъектов МСП, социальная поддержка и поддержка рынка труда, мониторинг и стабилизация ситуации с ценами. По всем мероприятиям, включенным в региональный план, ведется работа. По состоянию на 30 августа 2022 года 30% мероприятий, включенных в план, выполнены, остальные находятся на стадии реализации.

По итогам работы Штаба и рабочих групп в 2022 году стартовала реализация следующих региональных финансовых мер поддержки:

субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным системообразующими организациями Томской области (в сфере обрабатывающей и пищевой промышленности), на 2022 год выделено 70,0 млн рублей средств областного бюджета;

возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам на нужды сельхозтоваропроизводителей и переработчиков пищевого сырья, на 2022 год дополнительно выделено 21,6 млн рублей средств областного бюджета;

возмещение затрат на покупку нового оборудования, на 2022 год дополнительно выделено 7,7 млн рублей средств областного бюджета.

На региональном уровне продолжают действовать принятые ранее меры по снижению налоговой нагрузки на бизнес (пониженные ставки налога по УСН, оптимальная стоимость патента, действует режим для самозанятых, в дополнение к федеральной мере в текущем году продлены сроки уплаты по УСН для отдельных видов деятельности), по поддержке малого бизнеса (докапитализированы региональные микрофинансовые организации и гарантийный фонд Томской области; действует программа поддержки стартующего бизнеса; грантовая поддержка социальных предпринимателей и молодежного предпринимательства и пр.).

## Сценарии и направления развития

По уточненным показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов ожидается:

цены на нефть «Юралс» на уровне 80,0 долл. США за баррель в среднем за 2022 год;

курс рубля на уровне в среднем 68,1 рубля за долл. США;

инфляция после ускорения в марте 2022 года сохранится на повышенном уровне в условиях импортных ограничений и продолжающейся перестройки производственно-логистических цепочек и на конец года ожидается на уровне 12,4% (к декабрю 2021 года);

ВВП по итогам года в рамках базового сценария снизится на 2,9% из-за сокращения внутреннего спроса (как потребительского, так и инвестиционного);

в условиях снижения реальных располагаемых доходов населения (на 4,5 п.п.) ожидается сокращение оборота розничной торговли на 6,1%, объема платных услуг населению - на 7,9%;

спад инвестиций в основной капитал на фоне снижения инвестиционной активности по итогам года будет умеренным – (-2,0)%.

В базовом варианте среднесрочная траектория развития российской экономики на 2023 - 2025 годы определяется следующими факторами:

сокращение импорта вследствие санкционных ограничений и отказа иностранных партнеров от сотрудничества с Россией;

потеря ряда экспортных рынков и ограниченные возможности переориентации поставок;

структурная перестройка производственно-логистических цепочек в российской экономике.

Цены на нефть "Юралс" в базовом варианте последовательно снижаются до 65 долл. США к 2025 году. Причины снижения цен на нефть - замедление роста мировой экономики и постепенная адаптация мирового энергетического рынка к новым условиям (замещение российских энергоносителей на рынках "недружественных" стран, с одной стороны, и перенаправление российского энергетического экспорта в "нейтральные" другие страны - с другой).

Инфляция после ускорения до 12,4% в текущем году сохраняется на повышенном уровне в 2023 году (5,5% на конец года) в условиях завершения подстройки производственно-логистических цепочек. К концу 2024 года и в 2025 году инфляция выходит на целевой уровень Банка России 4%.

С учетом реализации указанных мер в 2024–2025 годах прогнозируется рост ВВП на уровне 2,6% в год. В 2025 г. ВВП превысит уровень 2021 г. на 1,2 %.

В разбивке по компонентам спроса основным драйвером восстановления и последующего роста экономики станет потребительский спрос: показатели розничной торговли, платных услуг, реальной заработной платы к 2025 г. превысят уровень 2021 г. на 3–6%. Инвестиции также демонстрируют восстановительный рост опережающими

темпами по сравнению с ВВП и к концу прогнозного периода превысят уровень 2021 г. на 4,5%, что создаст основу для структурной перестройки российской экономики.

Приведенные уточненные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренные на заседании Правительства Российской Федерации 22 сентября 2022 г. (протокол № 31, часть II), были взяты за основу формирования среднесрочного регионального прогноза.

Кроме внешних условий, определяющее воздействие на экономику Томской области будут оказывать и внутренние факторы:

неразвитость транспортной инфраструктуры накладывает ограничения на развитие секторов экономики, для которых транспортные издержки являются критическими;

качественное ухудшение сырьевой базы (доля трудноизвлекаемых запасов нефти составляет 55 - 60% и продолжает расти);

рост конкуренции на реализуемую на экспорт продукцию внутри страны;

недостаточный уровень развития энергетической и инженерной инфраструктуры;

недостаток инвестиций;

демографические тенденции и конкуренция на рынке труда: низкая рождаемость, обусловленная малочисленным поколением женщин фертильного возраста и планированием рождений в более старшем возрасте, а также умеренная динамика снижения смертности, в том числе из-за негативного воздействия пандемии COVID-19, обострившей у населения развитие хронических заболеваний, сдерживает рост численности населения региона.

Сохранение межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу создает риски дальнейшего оттока профессиональных кадров и выпускников вузов.

Траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

При этом географическая удаленность Томской области от Европы и близость к азиатским рынкам сбыта экспортно ориентированной продукции в текущей ситуации может являться преимуществом.

Исходя из указанных сценариев основными направлениями социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу (2023 - 2025 годы) станут:

реализация антикризисных мер поддержки экономики для сохранения стабильности и развития,

привлечение инвесторов за счет изменения системы поддержки инвестиций в регионе,

использование имеющихся федеральных финансовых механизмов поддержки инвестиционных проектов (в том числе - инфраструктурное меню),

поддержка высокотехнологичных производств, а также экспортно ориентированных

кластеров,

социальная стабильность и сохранение занятости.

Кроме того, актуальными остаются:

достижение национальных целей развития Российской Федерации в соответствии с Указом № 474:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация;

Основным механизмом реализации данных направлений будет выполнение мероприятий государственных программ Томской области (перечень государственных программ Томской области приведен в приложении № 4 к Прогнозу) и национальных проектов.

### **3. Характеристика параметров прогноза социально-экономического развития Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов**

Прогноз разработан в соответствии с действующей нормативной правовой базой:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Законом Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ "О стратегическом планировании в Томской области";

постановлением Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а "Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период".

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" Прогноз подготовлен на основе сценарных условий, основных и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов.

Прогноз разработан с учетом:

тенденций социально-экономического развития Томской области в 2021 году и первой половине 2022 года;

приоритетов развития, определенных Указами № 204 № 474;

предложений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области, структурных подразделений Администрации Томской области, иных исполнительных органов Томской области и крупных организаций Томской области;

перечня инвестиционных предложений и проектов Томской области.

Информационная база формирования Прогноза:

данные статистического учета за 2021 год и I полугодие 2022 года;

прогнозные расчеты органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области;

прогнозные расчеты органов исполнительной власти Томской области в разрезе курируемых видов экономической деятельности;

прогнозы хозяйствующих субъектов.

Прогноз разработан в составе трех основных вариантов развития: консервативного, базового и целевого.

Консервативный вариант среднесрочного прогноза основан на оценках темпов экономического роста, предполагающих более глубокий спад экономики в условиях более жесткого применения санкционного режима, медленную перестройку производственно-логистических цепочек, снижение цен на товары российского экспорта.

В базовый вариант заложена проактивная экономическая политика. В частности, предполагается:

эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики, включая программы льготного кредитования;

активное снижение ключевой ставки Банком России вслед за инфляцией;

достаточный для поддержания внутреннего спроса уровень бюджетных расходов.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики Томской области с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

При сокращении импорта вследствие санкционных ограничений и "добровольного отказа" иностранных партнеров от сотрудничества с Россией, потери ряда экспортных рынков и ограниченных возможностях переориентации поставок предполагается эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики.

Целевой вариант характеризуется форсированными темпами роста экономики региона. Прогноз основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования при консервативных внешнеэкономических условиях.

Базовый вариант Прогноза принимается за основу при расчете доходов областного бюджета.

В целом в среднесрочной перспективе на 2023 - 2025 годы прогнозируется восстановление экономики и позитивная динамика основных показателей социально-экономического развития Томской области и Российской Федерации (приложение № 5 к Прогнозу).

#### **4. Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов**

##### **4.1. Валовой региональный продукт**

Валовой региональный продукт Томской области, по первой оценке Росстата, в 2020 году в основных ценах составил 556,9 млрд рублей, в постоянных ценах - 93%. По показателю валового регионального продукта на душу населения (518,2 тыс. рублей) среди регионов СФО Томская область занимает 3-е место, в рейтинге регионов России - 30-е место.

В 2021 году региональный ВРП, по оценке Департамента экономики Администрации Томской области, составил 100,8%, или в основных ценах - 693,7 млрд рублей. Прошедший 2021 год был отмечен поэтапным улучшением ряда макропоказателей экономики региона. В целом основные базовые сферы деятельности достигли доковидного уровня, что соответствовало и российским трендам. Положительная динамика была отмечена в сфере нефтедобычи, обрабатывающих производствах, электроэнергетике. Также в секторе потребительского рынка на фоне восстановления спроса рост демонстрировали розничная торговля и общепит.

В структуре ВРП Томской области по итогам 2021 года в сравнении с 2020 годом отмечается увеличение валовой добавленной стоимости (далее - ВДС) нефтедобывающего сектора с 17,8% до 22,8%, что обусловлено ростом цен на нефть (цена на нефть марки "Юралс" выросла за 2021 год на 65%). Доля ВДС обрабатывающих производств в 2021 году относительно прошедшего года при этом увеличилась с 11% до 11,4%, сфера торговли сократилась с 9,0% до 8,3%, строительства - с 5,3% до 4,4%.

В 2022 году валовой региональный продукт Томской области, по предварительной оценке, составит 98,7% и в номинальном выражении - 764,6 млрд рублей. На снижение ВРП окажут влияние сокращение добычи нефти и газа, связанное санкционным давлением, транспортно-логистические ограничения, влияющие на производственные процессы, недостаток импортного сырья и комплектующих, а также сжатие внутреннего спроса.

При базовом варианте в 2023 году темп роста ВРП прогнозируется на уровне 100,2%, при консервативном варианте - 98,6%. В 2024 - 2025 годы положительная динамика ВРП сохранится на уровне 101,2% - 101,6% (базовый вариант) при стабилизации ситуации с добычей нефти и росте объемов обрабатывающих производств.

Основным фактором роста ВРП остается положительная динамика валовой добавленной стоимости по всем видам деятельности, имеющим наибольший удельный вес в совокупном ВРП (промышленное производство, операции с недвижимостью, торговля). Увеличение объемов обрабатывающих производств, направленных как на обеспечение внутреннего спроса, так и экспорта, ожидается за счет развития пищевой, деревообрабатывающей, химической промышленности. Развитие цифровых, электронных и компьютерных технологий позволит прогнозировать наращивание макропоказателей в среднесрочной перспективе. Кроме того, рост экономики будет основан на реализации инвестиционных проектов крупных вертикально-интегрированных компаний,

осуществляющих свою деятельность на территории Томской области, за счет разработки и внедрения новых технологий, оптимизации производства, а также реализации национальных проектов.

При консервативном варианте рассматривается развитие экономики в условиях более низкой динамики цен на нефть и природный газ, низких темпов роста инвестиций в основной капитал, сокращения объемов экспорта, перестройки и удорожания логистических цепочек. В результате темпы роста ВРП в период 2024 - 2025 годов при консервативном варианте прогнозируются на умеренном уровне 99,9% - 100,4%, целевой вариант предполагает темпы роста ВРП на уровне 101,5% - 102,7%.

Интегральным показателем эффективности экономики является производительность труда.

С 2019 года в Томской области реализуется национальный проект "Производительность труда", в рамках которого на предприятиях-участниках внедряется система бережливого производства.

За время реализации национального проекта:

вовлечено 46 предприятий региона пяти базовых несырьевых отраслей (обрабатывающие производства, строительство, транспортировка и хранение, сельское хозяйство, ЖКХ);

проведено обучение 931 сотрудника предприятий-участников под федеральным, региональным управлением и самостоятельно посредством специализированных тренингов, тестирований, программ обучения, направленных на повышение производительности труда;

проведено обучение 34 руководителей предприятий-участников национального проекта по программе "Лидеры производительности".

В настоящее время под управлением Регионального центра компетенций в сфере производительности труда внедряют систему бережливого производства 6 предприятий.

В результате рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики должен быть не ниже 5% в год к 2024 году.

#### **4.2. Промышленное производство**

Промышленность Томской области занимает в структуре ВРП 36,7% (по оценке 2021 года Департаментом экономики Администрации Томской области). В ВВП России доля промышленности по итогам 2021 года - 31,8%.

Основу промышленности Томской области составляют три сектора - добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства и энергетика (их доля - 98,1%).

В целом по всем направлениям зафиксирована положительная динамика, давшая по итогам 2021 года индекс промышленного производства (ИПП) в размере 107,3% (по России - 106,4%) (Таблица 1).

## Индексы промышленного производства, %

Наименование	2021 год (факт)	2022 год (оценка)	Прогноз (базовый вариант)		
			2023 год	2024 год	2025 год
Индекс промышленного производства (В, С, D, E), в том числе:	107,3	99,3	100,3	101,2	100,8
добыча полезных ископаемых (В)	100,9	99,3	100,2	98,7	99,3
обрабатывающие производства (С)	114,2	100,4	100,3	103,0	102,1
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (D)	114	94,0	100,6	102,8	100,9
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (E)	111,6	99,1	103,1	104,0	104,2

В текущем году в отношении Российской Федерации введено рекордное количество санкций. Данное обстоятельство влияет в большой степени на развитие промышленного сектора, в том числе и в Томской области. Ожидаемое по итогам 2022 года снижение ИПП на 0,7% (по России - снижение на 1,8%) будет складываться за счет уменьшения объемов производства в следующих секторах: добыча полезных ископаемых - на 0,7%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха - на 6%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - на 0,9%. Положительная динамика сохранится в обрабатывающих производствах - 100,4%.

В среднесрочной перспективе до 2025 года прогнозируется умеренная положительная динамика производства в пределах от 100,3% до 101,2% по базовому варианту прогноза ИПП.

В целевом варианте показатели ИПП прогнозируются в диапазоне 100,6% -101,8% с учетом сглаживания экономических последствий санкционного давления, роста в обрабатывающих отраслях за счет внедрения передовых отечественных технологий, стабилизации объемов добычи углеводородного сырья.

В консервативном варианте предполагается наиболее пессимистичный сценарий развития промышленного производства с ИПП в пределах 98,7% - 100,3% в результате проявления трудностей во всех секторах у крупных и малых компаний, потери из-за санкций доступа к рынкам импорта и экспорта готовой продукции и комплектующих.

В структуре промышленного производства прогнозируется рост доли несырьевого сектора за счет внедрения передовых технологических решений, интеграции науки и новых производств, что соответствует одному из приоритетов Стратегии:

трансформировать промышленность по структуре в сторону обрабатывающего сектора с высокой производительностью труда, встроенного в производственно-технологические платформы Российской Федерации и стран-партнеров.

В объеме отгруженной промышленной продукции доля добычи полезных ископаемых снизится с 40,2% в 2021 году до 34,0% в 2025 году на фоне увеличения удельного веса обрабатывающей промышленности до 56,6% (с 50,2%).

Развитию промышленности должны способствовать действующие инструменты поддержки промышленных предприятий и потенциальных инвесторов:

программы льготного кредитования;

региональная программа поддержки и развития промышленности - компенсация затрат по уплате процентов по кредитам, лизинговым платежам, возмещение затрат на покупку нового оборудования;

система налоговых льгот по налогу организаций на имущество и налогу на прибыль организаций;

механизм специальных инвестиционных контрактов. В 2022 году принят Закон Томской области от 12.09.2022 № 77-ОЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Томской области "О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области", устанавливающий право промышленных предприятий, являющихся участниками региональных СПИК, на получение налоговых льгот. Заинтересованность в заключении контрактов выразили 2 крупных промышленных предприятия (АО "ТГОК "Ильменит", ООО "Газпромнефть-Восток");

региональная инфраструктура поддержки - оказание комплексных услуг, в том числе сопровождение для получения федеральных и региональных мер поддержки, консультационная поддержка (Региональный фонд развития промышленности, центр "Мой бизнес", Гарантийный фонд, Томская Торгово-промышленная палата, Центр поддержки экспорта, Центр инновационного развития и др.);

инвестиционные площадки для размещения резидентов с инвестиционными проектами - промышленный парк "Томск", особая экономическая зона технико-внедренческого типа в г. Томске, территория опережающего социально-экономического развития "Северск";

продолжение реализации национального проекта "Производительность труда". Участниками проекта является 46 предприятий, планируется привлечь еще 24 к 2026 году. Реализация национального проекта позволит увеличивать производительность труда на предприятиях-участниках не менее чем на 5% ежегодно.

## Раздел В - "Добыча полезных ископаемых"

Добыча полезных ископаемых по объему отгруженной продукции занимает значительную долю в промышленности региона (40,2% в 2021 году).

Отрасль "Добыча сырой нефти и природного газа" является основной при формировании ИПП сектора добычи, ее доля в разделе "В" составляет 91,8%.

Динамика производственных показателей определяется в первую очередь

инвестиционной активностью крупных недропользователей: АО "Томскнефть" ВНК, АО "Газпром добыча Томск", ООО "Газпромнефть-Восток", Томский филиал ПАО НК "Руснефть".

Действие ограничений по сделке ОПЕК+ оказало существенное влияние на снижение объемов добычи с начала 2021 года. Переломным месяцем стал в 2021 году октябрь, когда произошло снятие ограничений с АО "Томскнефть ВНК". Это позволило увеличить объемы добычи нефти в 4-м квартале, и по итогам года сектор добычи полезных ископаемых вышел в плюс (ИПП составил 100,9%, по России - 104,2%).

По итогам 2021 года добыча нефти и газового конденсата составила 7,2 млн тонн, добыча газа природного и попутного - 5,8 млрд м<sup>3</sup>. Постепенное восстановление производственных результатов по итогам 2021 года прежде всего объясняется поэтапным смягчением условий сделки ОПЕК+, в первую очередь для АО "Томскнефть" ВНК, которое обеспечивает более 50% добычи нефти в регионе.

С начала 2022 года ограничения по добыче сняты со всех компаний, ведущих деятельность на территории региона.

Большая часть месторождений, на которых работают предприятия, находится в поздней стадии разработки, и вовлекаемые в разработку запасы углеводородного сырья не позволяют компенсировать сокращение добычи вследствие выработки высокопродуктивных зон. Исходя из производственных планов компаний с учетом внешних экономических санкционных факторов в 2022 году уровень добычи нефти и конденсата оценивается в 6,92 млн тонн, а показатель по добыче газа - 6 млрд м<sup>3</sup>.

Таким образом, ИПП отрасли "Добыча сырой нефти и природного газа" составит, по оценке, 96,9%.

Прогнозные объемы нефтегазодобычи Томской области до 2025 года составляют по нефти с конденсатом - на уровне 6,9 - 6,7 млн тонн ежегодно, по газу - 5,7 - 5,9 млрд м<sup>3</sup>.

Показатели добычи в среднесрочной перспективе в базовом варианте будут определяться реализацией производственных программ компаний, параметры которых в настоящее время и в ближайшей перспективе зависят от стоимости нефти на мировом и внутреннем рынках и выполнения предприятиями программ освоения месторождений и предусмотренных ими геолого-технологических мероприятий.

Учитывая высокую степень выработки большинства месторождений, прогнозный показатель по объему производства на следующие три года в базовом варианте находится в диапазоне 98,7% - 100,2%. В консервативном варианте - 97,5% - 98,3%, в целевом - 99,5% - 100,5%.

Первоочередная задача, которая стоит сейчас перед добывающими компаниями, - выйти на достигнутый в 2019 году уровень добычи при условии отсутствия санкционного давления.

Для дальнейшего увеличения объемов добычи углеводородного сырья в регионе необходимо освоение новых территорий и выявление ловушек нефти и газа, в том числе и нетрадиционных.

Администрация Томской области совместно с недропользователями ведет постоянную работу по воспроизводству минерально-сырьевой базы региона. На сегодняшний день ООО "Газпромнефть-Восток", реализуя проект "Разработка технологии

поиска потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области "Палеозой", активно осваивает трудноизвлекаемые запасы нефти, является ведущим экспертом по палеозойским отложениям в регионе. Данный проект направлен на обеспечение рентабельности поиска и разработки месторождений с нетрадиционными коллекторами и приращение ресурсной базы региона. По предварительной оценке, ресурсная база доюрского комплекса региона составляет более 2,5 млрд тонн. Уже сейчас сформированы уникальные компетенции в сфере поиска и разработки ТРИЗ. Следующим этапом будет тестирование прототипа данной технологии и ее тиражирование. Реализация проекта позволит повысить уровень добычи трудноизвлекаемой нефти в общем объеме с 10,7% до 16,0% (или 1,4 млн тонн ежегодно).

В рамках решения проблемы снижения добычи нефти рассматриваются следующие меры:

установление дополнительных налоговых преференций для недропользователей на федеральном уровне;

снижение стартовых платежей при проведении аукционов или конкурсов на право геологического изучения и пользования недрами;

контроль структуры скважинного фонда предприятий (мониторинг фонда скважин на предмет бездействия);

межведомственное взаимодействие с федеральными органами государственной власти по мониторингу выполнения нефтегазодобывающими предприятиями требований лицензии на пользование недрами;

мероприятия по активизации геологического изучения недр на территории региона.

### Раздел С - "Обрабатывающие производства"

Обрабатывающие производства (доля в промышленности - 50,3%) вносят основной вклад в динамику экономического роста промышленности региона. Ежегодная положительная динамика в данном секторе наблюдается с 2010 года. По итогам непростого, связанного с началом пандемии, 2020 года производственный индекс вырос на 6,4%, в 2021 году - на 14,2% (по России - на 7,3%). Повышение после ковидных ограничений спроса на определенные категории товаров и услуг на внешних и внутренних рынках позволило томским промышленникам увеличить объемы производства в следующих основных отраслях: производство резиновых и пластмассовых изделий (143,3%); производство компьютеров, электронных и оптических изделий (104,9%); деревообрабатывающее производство (117,0%); производство пищевых продуктов (107,4%); химическое производство (104,5%); ремонт и монтаж машин и оборудования (130,4%), производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (127,0%).

Введенные со стороны "недружественных" стран санкции привели к ряду негативных последствий для обрабатывающей промышленности. На сегодняшний день Томская область реализует задачи по поиску альтернативных поставщиков сырья, оборудования и материалов, выстраиванию новых логистических цепочек. Прежде всего это касается предприятий машиностроения и микроэлектроники (детали для станков, микросхемы и их комплектующие).

Прогнозная динамика в основных отраслях следующая:

обработка древесины и производство изделий из дерева (доля в разделе С - 10,6%), демонстрирует в последние годы существенный рост, за исключением 2020 года в период карантинных ограничений. Отмечен рост производства древесностружечных плит, а также шпона (ООО "Асиновская лесопромышленность", ООО "Сибирьлес"). Оценка ИПП по итогам 2022 года составляет 100,2%. В 2023 - 2025 годах: 102,2% - 103,5% - по базовому варианту прогноза в результате развития производств по глубокой переработке древесины, включая древесные отходы и низкотоварную древесину. Проекты реализуются компаниями ООО "Сибирьлес", ООО "Лес-Экспорт", в июне т.г. ООО "Монолит-Строй" (торговая марка "Латат") запустило производство OSB-плит мощностью до 250 тыс. куб. м в год;

производство компьютеров, электронных и оптических изделий (доля 4,4%). Рост показателя обеспечен кратным увеличением производства приборов СВЧ, диодов, других полупроводниковых приборов в АО "НПФ "Микран" и АО "НИИПП", включая продукцию по гособоронзаказу. Ожидается, что в 2022 году производство основной продукции покажет уверенный рост (ИПП - 110%), а в среднесрочной перспективе по базовому варианту - 101,2% - 103%. В прогнозный период положительная динамика будет обусловлена следующими факторами:

реализацией политики импортозамещения в рамках дальнейшего развития сотрудничества томских предприятий с крупными российскими холдингами (ПАО "Газпром", ПАО "Газпром нефть", ПАО "Интер РАО", ПАО "Россети", ПАО "СИБУР Холдинг", ПАО "НК Роснефть");

расширением номенклатуры выпускаемой продукции (АО "НИИПП", АО "НПЦ "Полюс", АО "НПФ "Микран", ОАО "Манотомь"), в том числе с использованием федеральных мер поддержки;

созданием регионального центра коллективного проектирования современных изделий электронной компонентной базы и учебно-производственного центра по подготовке специалистов высокого уровня в области СВЧ-микроэлектроники на базе действующей производственной линии (АО "НПФ "Микран");

производство электрического оборудования (доля 12,6%) в результате роста производства отдельных видов продукции, в том числе проводов для воздушных линий электропередач в АО "Сибкабель", специализированных машин и оборудования в АО "ТЭТЗ", ОАО "ТЭМЗ", АО "ТомЗэл", АО "НПЦ "Полюс". По оценке, ИПП в 2022 году составит 110,0%, в среднесрочной перспективе по базовому варианту - 101,2% - 103,6%. Динамика показателей будет определяться реализацией мероприятий дорожных карт по расширению использования томской продукции, в том числе импортозамещающей, крупными российскими компаниями (ПАО "Газпром", ПАО "Газпром нефть", ПАО "Интер РАО", ПАО "Россети", ПАО "СИБУР Холдинг", ПАО "Роснефть"), а также инвестиционной деятельностью крупных и средних предприятий, направленной на модернизацию действующих производств. В условиях ограничительных мер, введенных государствами и международными организациями в отношении Российской Федерации, расширяется круг заказчиков томской продукции. Вместо ставших недоступными импортных аналогов томские машиностроители готовы предложить свою продукцию. Так, сервоконтроллер производства АО "ТЭТЗ" планируется к использованию в составе системы БРЕСТ ОД-300 в рамках реализуемого Росатомом на территории Томской области проекта "Прорыв". Прибор прошел испытания в лаборатории Томского политехнического университета и подтвердил функциональные возможности и технические характеристики;

производство химических веществ и химических продуктов (доля 12,5%). В т.г. отмечается снижение по основным видам химической продукции. Снижено производство метанола в ООО "Газпром метанол" в связи с нарушением логистических цепочек при отгрузке продукции на экспорт. Кроме того, в т.г. ООО "Томскнефтехим" проводит плановый остановочный ремонт, что влечет снижение производства полиэтилена и полипропилена. Также в связи со стабилизацией и контролем ситуации по заболеваемости коронавирусом не ожидается существенного роста по выпуску кислорода. Поэтому, учитывая эти факторы, ИПП на 2022 год прогнозируется на уровне 98,5%. В 2023 - 2025 годах прогнозируется рост ИПП на уровне 102% - 103% в базовом варианте, обусловленный увеличением производства продукции в ООО "Томскнефтехим", благодаря внедрению технологии, которая позволит проводить остановочный ремонт раз в 4 года (сейчас - каждые 2 года), восстановлением производственно-логистических цепочек по поставкам метанола и развитию производств в области фторидных технологий - проект ООО "Сибирский титан" "Промышленное производство пигментного диоксида титана на основе фторидной технологии (до 10 тыс. тонн в год, поставщик сырья - Туганский горно-обогатительный комбинат "Ильменит");

в пищевом производстве (доля 17,1%) в т.г. наблюдается снижение переработки и консервирования мяса и мясной пищевой продукции, которая занимает около 50% в пищевом производстве и существенно влияет на производственный индекс в отрасли. Вместе с тем рост отмечается по кисломолочной продукции, который связан с модернизацией оборудования и началом выпуска новых видов продукции на двух крупных пищевых молокоперерабатывающих предприятиях ООО "Томское молоко" и ООО "Деревенское молочко". Компанией "Сырная история" (торговая марка VAN CLASSEN) в декабре 2021 года начато производство сливочного масла, в настоящее время компания продолжает наращивать объемы производства. Продолжающийся рост объемов производства сыра связан со входом ООО "Деревенское молочко" в региональную сеть "Ярче" с такими видами продукции, как сулугуни и рикотта.

Таким образом, ИПП за 2022 год прогнозируется на уровне 98,2%. В 2023 - 2025 годах - 101,8% - 103,2% по базовому варианту прогноза за счет модернизации производственных процессов, расширения номенклатуры ассортимента и активного маркетингового продвижения продукции в условиях развития высококонкурентного рынка;

производство нефтепродуктов (доля 16%). ИПП за 2022 год прогнозируется на уровне 90% в результате "эффекта базы" на фоне высокого индекса 2021 года - 140,5%. В 2023 - 2025 годах прогнозируется динамика 101,2% - 103,2% по базовому варианту развития. Умеренный рост в среднесрочной перспективе отражает постепенное восстановление внутреннего спроса на продукцию нефтепереработки со стороны основных потребителей, в том числе томских нефтехимических предприятий, производственные мощности которых увеличены за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

Текущий рост обрабатывающей промышленности, несмотря на геополитические и экономические сложности, позволяет по итогам 2022 года оценивать индекс производства в пределах 100,4%, в период до 2025 года - на уровне 100,3% - 103,0% по базовому варианту. В целевом варианте - от 100,7% до 103,5% в год, в консервативном - 99,6% - 101,7%.

На период до 2025 года в секторе обработки планируется дальнейшая интеграция науки и производства. Пример этому - программы импортозамещения с крупнейшими корпорациями, которые реализуются с участием научно-образовательного комплекса,

открытие новых производств в машиностроении, радиоэлектронике, нефтехимии.

При этом рост высокотехнологичных секторов должен помочь "зрелым отраслям" выйти на новые рынки, создать новую технологическую базу, обеспечить производство импортозамещающими комплектующими.

#### Раздел D - "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха"

В секторе энергетики Томской области в 2021 году индекс производства составил 114% к предыдущему году (по России – 107,0%).

Основу генерации Томской области составляют тепловые электростанции, вырабатывающие 43% от общей потребности области в мощности. Недостаток мощности покрывается за счет перетоков из соседних энергосистем, входящих в объединенную энергосистему Сибири и ОЭС Урала.

В 2021 году отмечен рост величины электропотребления на 7,6% до уровня 8846,1 млн кВт/ч, в том числе за счет восстановления нагрузки нефтедобывающих предприятий. Собственная выработка электроэнергии в Томской области в 2021 году составила 4050,6 млн кВт/ч, что выше аналогичного показателя прошлого года на 16,6%.

В структуре электропотребления наибольшую долю занимают обрабатывающие производства (25%); отрасль добычи полезных ископаемых (18%); население (16%); энергетика (9%).

По итогам 2022 года ожидается снижение производства и потребления электрической энергии, что связано с установкой Филиалом АО "СО ЕЭС" "Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Сибири" режима работы по снижению нагрузок АО "Томская генерация" и в филиале АО "Русатом Инфраструктурные решения".

Оценка индекса производства прогнозируется на уровне 94%, в том числе в связи со снижением объема производства тепловой энергии за счет роста среднегодовой температуры наружного воздуха.

В период 2023 - 2025 годов Томская энергосистема характеризуется умеренными темпами роста. Индекс производства для базового варианта прогнозируется в пределах от 100,6% до 102,8%, для консервативного - от 100,5% до 102,7%, для целевого - 100,7% - 102,9%.

В АО "Томская генерация" в 2022 году планируется вывод из эксплуатации одного генератора установленной мощностью 43 МВт (ТГ-5) на Томской ГРЭС-2, в 2023 году - вывод из эксплуатации турбоустановки с турбиной типа ВК-50-2М (ТГ-6) мощностью 50 МВт в филиале АО "РИР" в г. Северске. В 2025 году - модернизация двух генераторов путем вывода старых генераторов мощностью 2x25 МВт и ввода новых генераторов мощностью 2x30 МВт. Кроме того, в 2023 году планируется строительство новой ГПЭС Пионерная АО "Томскнефть" мощностью 24x1,03 МВт.

#### Раздел E - "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений"

В 2021 году ИПП по данному виду деятельности составил 111,6%. Основными предприятиями отрасли являются организации сферы ЖКХ - ООО "Томскводоканал", УМП "Спецавтохозяйство" г. Томска, ООО "Городские очистные сооружения", региональные операторы по вывозу отходов и др.

Оценка ИПП в 2022 году на фоне текущей отрицательной динамики составляет 99,1%.

В коммунальной сфере Томской области основными проблемами являются высокий уровень физического и морального износа основных фондов, а также отсутствие у отраслевых организаций достаточного объема финансовых ресурсов для их обновления.

Согласно официальным данным Томскстата, на конец 2021 года подлежали замене 40,4% водопроводных сетей и 55,3% канализационных сетей.

Следствием этого стали значительные потери коммунальных ресурсов, доли которых в среднем по Томской области на конец 2021 года по холодному водоснабжению составляли 32,1%.

В рамках реализации регионального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" предусмотрена реализация мероприятий по созданию объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами. К 2025 году планируется построить 2 мусоросортировочных комплекса и объект утилизации полимеров. К 2030 году планируется построить еще 4 мусоросортировочных комплекса. Реализация мероприятий по строительству объектов обработки твердых коммунальных отходов планируется в рамках концессионного соглашения.

Данные мероприятия позволяют прогнозировать до 2025 года в базовом варианте рост 103,1% - 104,2% в год, в консервативном - 102,5% - 103,8%, в целевом - 103,5% - 104,5%.

### **4.3. Инновационная деятельность, цифровые технологии**

Показатели инновационной активности региона остаются выше средних значений по России и СФО.

В 2021 году затраты на инновационную деятельность составили 20434,2 млн рублей. Затраты на исследования и разработки новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов составили - 8520,4 млн рублей (41,7%); затраты на приобретение машин и оборудования, связанных с инновационной деятельностью, - 2127,7 млн рублей (10,4%), затраты на инжиниринг, включая подготовку технико-экономических обоснований, производственное проектирование, пробное производство и испытания, монтаж и пусконаладочные работы, другие разработки (не связанные с научными исследованиями и разработками) новых продуктов, услуг и методов их производства, новых производственных процессов - 8381,2 млн рублей (41,0%), прочие затраты, связанные с осуществлением инновационной деятельности, - 1194,6 млн рублей (5,8%), затраты на разработку и приобретение программ для ЭВМ и баз данных, связанных с инновационной деятельностью, - 116,3 млн рублей (0,6%).

В 2021 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по области составил 639108,9 млн рублей, в том числе инновационных - 18408,2 млн рублей (2,9%). В структуре общего объема

инновационных товаров, выполненных работ и услуг 71,5% приходится на вновь внедренные или подвергавшиеся значительным технологическим изменениям и 28,5% - на подвергавшиеся усовершенствованию в течение последних трех лет.

Из общего объема отгруженных инновационных товаров, выполненных работ и услуг в 2021 году 96,2% оставалось на внутреннем рынке и 3,8% экспортировалось за пределы Российской Федерации.

Томская область продолжает удерживать позицию в группе "сильных инноваторов", проявляет высокую инновационную активность и по результатам рейтинга инновационного развития регионов России по итогам 2020 года занимает 3-е место (+1 позиция).

Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП составляет 2,9%, что более чем в 2 раза выше среднего значения по России (1,1%) и почти в 3 раза по СФО (0,96%). Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП Томской области составляет 23,4%, что выше чем в среднем по России (20,7%) и по СФО (17,8%).

Томская область активно взаимодействует с федеральными институтами развития (Сколково, Фонд содействия инновациям (далее по разделу - ФСИ), Фонд развития интернет-инициатив, Российский фонд развития информационных технологий и др.). Регион занимает одну из лидирующих позиций в России по числу поддержанных ФСИ проектов и коммерциализированных разработок, объему выделенных средств.

По итогам 2021 года томские инновационные компании получили финансовую поддержку ФСИ в размере 432 млн рублей, вложив при этом более 280 млн рублей собственных средств. Для сравнения: в 2020 году высокотехнологичными компаниями, молодыми техностартаперами на свои проекты было привлечено на 30 млн рублей меньше.

Всего в 2021 году от Томской области подано 180 заявок, 33 из которых стали победителями, еще 40 томских инноваторов стали победителями программы "УМНИК". Особого внимания заслуживает участие в 2021 году крупных томских производственных компаний (ООО "Компания Спарк", АО "Физтех-Энерго", ООО "ПК Мион", ООО "Трансмаш-Томск", ООО "МП "Ильма", ООО "ИХТЦ") в программе ФСИ "Коммерциализация", направленной на поддержку предприятий, завершивших стадию НИОКР и планирующих создание или расширение производства инновационной продукции.

Благодаря деятельности Центра инновационного развития Томской области, ставшего в сентябре 2020 года региональным оператором Фонда Сколково, первым в России оператором - нетехнопарком, уже 39 томских компаний получили статус резидентов и доступ к самым значительным в стране льготам и сервисам Сколково. За этот короткий период число резидентов "Сколково" практически удвоилось по сравнению с предыдущим десятилетним периодом без регионального оператора.

В 2021 году, помимо налоговых льгот и сервисов Сколково, резиденты Фонда привлекли более 700 млн рублей инвестиций, а также 16 микрогрантов Фонда "Сколково" (общая сумма более 9 млн рублей). Полученные средства компании смогли направить на проведение испытаний, создание прототипов, приобретение комплектующих, патентование.

Также значимым событием в инновационной сфере региона стала победа томской компании в региональном этапе всероссийского конкурса Startup Tour 2021, самого масштабного проекта в России и странах СНГ по развитию технологического предпринимательства и выявлению перспективных инновационных проектов.

Всего на участие в томском Startup Tour было подано 100 заявок, из которых 67 участников - томичи, в полуфинал конкурса вышли 15 проектов (в т.ч. 6 томичей). Финалистами конкурса также стали 2 томских проекта. Победителем Startup Tour 2021 стала томская компания, представившая препарат для противовоспалительной терапии при COVID-19. Создатель препарата - компания "Гранд" получила за победу в конкурсе 300 тыс. рублей от Центра инновационного развития региона. 2-е место в Startup Tour также заняла томская компания "Вайтекс Сибирь", представившая технологию производства инфракрасной нагревательной пленки, 3-е место - хабаровская компания, презентовавшая семейный трекер задач с аналитико-рекомендательной системой на основе методов data science, позволяющий родителям предлагать детям задачи, за которые они будут получать вознаграждение, и мотивировать детей на их выполнение.

Пятый год продолжает эффективную работу программа вовлечения молодежи в региональную инновационную деятельность TomskHUB. TomskHUB - единый центр доступа молодежи к образовательным программам, реализуемым менторами из бизнес-сообщества, региональной акселерационной программе и программам федеральных институтов развития.

За время реализации проекта проведено более 40 мероприятий различных форматов при поддержке 160 спикеров, экспертов, трекеров, в которых приняли участие более 2500 школьников, студентов, молодых ученых и начинающих предпринимателей.

Три года подряд проводится региональная акселерационная программа, 86 проектов приняли участие, в т.ч. 14 проектов пришли в TomskHub с действующим бизнесом, получив дальнейшее развитие и увеличив объемы выручки, 22 проекта получили инвестиции, 16 проектов зарегистрировали свой бизнес, 12 проектов продолжили работу над созданием своего бизнеса, 12 участников трудоустроились в томские инновационные компании.

Ярким событием является проведение на территории Томской области с 2016 года российского этапа чемпионата RoboCup Russia Open. В 2021 году участниками стали 340 человек из 118 команд. Команды из Томской области завоевали 11 из 57 медалей национального этапа чемпионата по робототехнике RoboCup. Кроме того, томская команда - Mad MechaNeics из Губернаторского Светленского лицея прошла в финал мирового этапа турнира RoboCup.

Проект создания особой экономической зоны технико-внедренческого типа "Томск" (далее - ОЭЗ) реализуется в Томской области с 2006 года.

За время работы ОЭЗ общий объем привлеченных резидентами инвестиций в развитие своих проектов превысил 20 млрд рублей. Резидентами создано около 1700 рабочих мест, произведено более 22 млрд рублей продукции.

Общий объем средств на развитие ОЭЗ с момента ее создания составил свыше 38 млрд рублей, в т.ч. частные инвестиции резидентов ОЭЗ - 23,7 млрд рублей.

С 2006 года статус резидентов был получен 111 компаниями. За период 2020 - 2021 годов 10 компаний расторгли соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности,

большая часть которых не осуществляли деятельность в заявленных объемах, фактически предоставляя отчетность с нулевыми показателями.

Сегодня резидентами ОЭЗ являются 40 компаний. В 2020 году статус резидента получила одна компания - ООО "Промышленная механика", в 2021 году - уже 4 компании: ООО "ТопМедиа", ООО "КсеоЛаб", ООО "Биолит", АО "ПроКвант". Две из них (Биолит и ПроКвант) планируют в 2022 году начать строительство собственных научно-производственных комплексов на территории ОЭЗ. Также 3 компании в 2021 году продлили свой статус резидента ОЭЗ.

Еще 8 компаний готовят заявки на получение статуса резидента, из которых 5 проектов инвесторов предполагают строительство на территории ОЭЗ.

Заполненность бизнес-центров ОЭЗ арендаторами составляет порядка 90%.

С учетом завершения строительства основной инженерной инфраструктуры ОЭЗ в 2021 - 2022 годах к 2025 году планируется привлечение не менее 10 новых резидентов (+25% к уровню 2021 года), не просто арендующих площади, но планирующих строительство собственных производственных комплексов. При этом доля занятых земельных участков, обеспеченных необходимой инфраструктурой, в границах Южной и Северной площадок ОЭЗ превысит 70% от общей площади участков, предназначенных к сдаче в аренду резидентам.

Для резидентов ОЭЗ также сохранены региональные налоговые льготы.

Совместно с Минэкономразвития России рядом регионов Российской Федерации и при поддержке Совета Федерации ведется работа по восстановлению для резидентов федеральных налоговых льгот (7,6% по страховым взносам). Соответствующее предложение дополнительно направлено для включения в федеральный план первоочередных мероприятий по поддержке экономики и бизнеса в условиях санкционного давления на Россию.

В целях привлечения резидентов в ОЭЗ управляющей компанией на регулярной основе ведется работа по расширению предоставляемых управляющей компанией сервисов: внедрение пакета мер по поддержке развития стартапов, вышедших из вузов города, в целях их "дорастивания" до стадии "стабильных продаж" (например, льготное размещение, пилотирование прототипов, трекерская служба, IOT-коворкинг и полигон 5G и др.), цифровизация процессов взаимодействия управляющей компании с резидентами, развитие комфортной среды. Особое значение приобретает коллаборация с вузами по бесшовному переносу R&D центров их промышленных/индустриальных партнеров в ОЭЗ, а также разработка программ содействия коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, созданных в вузах, в среде ОЭЗ. Также ведется работа с бизнес-инкубаторами вузов по привлечению действующих резидентов ОЭЗ в качестве экспертов для оценки и менторства студенческих стартапов или авторов бизнес-идей, для проработки которых формируются команды студентов с выделением в перспективе в отдельные стартапы.

Процессы по развитию и усилению роли информационных технологий, запущенные в период пандемии, проявили себя наиболее активно в 2021 году - российский рынок ИТ вырос на 21% до \$31,2 млрд, а совокупная выручка топ-100 крупнейших ИТ-компаний увеличилась на 17,8%.

Главные тенденции на сегодняшний день - импортозамещение, миграция с

иностранных облачных сервисов на российские и развитие параллельного импорта.

Томская область - один из лидеров в России по развитию компетенций в области ИТ, где только за последний год количество высокопроизводительных рабочих мест увеличилось на 2,7 тыс. ед. и составило 149,1 тыс. ед.

Для томского ИТ-сообщества существенным фактором развития является территориальная близость к университетам и научным организациям (ТГУ, ТПУ, ТУСУР), которые обеспечивают региональные ИТ-компании кадрами, а также вступают с ними в сотрудничество с целью решения фундаментальных сложных задач с исследовательским потенциалом.

По данным базы контрагентов СБИС, в Томской области насчитывается более 500 компаний по видам деятельности "Программное обеспечение" и "Создание и сопровождение компьютерных баз данных, электронных информационных ресурсов". В структуре регионального ИТ преобладают сервисные компании, доля которых составляет больше 70%, тогда как на разработку программных продуктов и готовых решений приходится 30%. По предварительной оценке, более 120 компаний в том или ином виде экспортируют продукцию и услуги за рубеж.

Основными направлениями деятельности региональных ИТ-компаний являются разработка пакетного ПО, мобильных приложений и систем управления предприятием.

Драйверами активности в 2021 году стали удаленный формат работы и повсеместный интерес к дистанционным сервисам в период пандемии, переход на отечественное ПО, а также цифровизация госуправления и бизнеса.

В рейтинге Руссофт Томская область в 2021 году заняла 12-е место по объему экспорта компьютерных услуг, также Томск входит в ТОП-10 по количеству упоминаний города в качестве месторасположения головного офиса или удаленного центра разработки.

По доле экспорта компьютерных услуг в общем объеме экспорта услуг региона Томская область занимает 2-е место в Российской Федерации с долей 54%.

По совокупному экспорту софтверных компаний за II полугодие 2020 года - I полугодие 2021 года регион занимает 11-е место в Российской Федерации, объем экспорта составляет \$57,9 млн.

Поддержка технологических компаний всегда являлась одним из ключевых приоритетов для Томской области, значительную роль в развитии ИТ-сферы играет комплексная поддержка со стороны региональной инновационной инфраструктуры.

В 2021 году победителями и лауреатами конкурса "Экспортеры года" стали 5 томских ИТ-компаний с совокупной выручкой более 1 млрд рублей, а компания Рубиус Групп вошла в число лучших экспортеров России, получив награду от Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р.Белосуова в номинации "Экспортер года в сфере услуг".

В рамках регионального проекта "Цифровые технологии" за счет средств федерального бюджета реализуются мероприятия, направленные на содействие реализации компаниями проектов разработки и внедрения цифровых технологий в отраслях экономики и социальной сферы.

В целях развития и внедрения цифровых технологий проведены информационные кампании о федеральных мерах поддержки для томских компаний. По итогам реализации новой меры поддержки Российского фонда развития информационных технологий по приобретению компаниями программного обеспечения со скидкой 50% Томская область вошла в пятерку лидеров в СФО по приобретенным лицензиям субъектами малого и среднего бизнеса.

В 2022 году электронная торговая площадка для предпринимателей Томской области с платформой в сфере электронной торговли Supl.biz (технологическая компания "Сапл-биз") вошла в число победителей отбора правообладателей программного обеспечения для предоставления поддержки Минцифры России по приобретению субъектами МСП программного обеспечения со скидкой 50% от стоимости лицензии.

Продолжением реализации проекта "Тайга" стал выход на нормотворческую работу по организации в Томской области опытного района применения беспилотных технологий для тестирования сервисов по доставке грузов в труднодоступные удаленные районы.

После вступления в силу в 2021 году Федерального закона от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации" томский проект сервиса грузовых перевозок с использованием беспилотных авиационных систем стал одним из первых, на который распространен режим "регуляторной песочницы".

В октябре 2021 года в Томской области состоялись демонстрационные полеты беспилотных летательных аппаратов по организации экспериментальных правовых режимов на территории Российской Федерации с участием руководителей федеральных министерств и ведомств. В ходе работы Томская область продемонстрировала готовность к внедрению экспериментального правового режима как с организационной, так и с технической стороны.

В марте 2022 года принято постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 309 "Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств" об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций на территории Томской области (далее - ЭПР).

Установление ЭПР позволило создать опытный район по эксплуатации беспилотных авиационных систем (далее - БАС) в Томской области и снять барьеры, препятствующие эксплуатации грузовых БАС с максимальной взлетной массой более 30 кг.

В настоящее время компании-эксплуатанты проходят процедуру получения разрешительных документов в рамках экспериментальных норм, регулирующих порядок допуска к эксплуатации БАС для выполнения воздушных перевозок и профессиональной подготовки внешних пилотов.

В 4-м квартале 2022 года для нужд реальных заказчиков запланировано проведения тестовых полетов, в результате которых будут разработаны рабочие регламенты, финансово-экономическая модель организации транспортно-логистического сервиса с применением БАС.

В рамках развития беспилотных технологий для наземного транспорта в августе 2019 года успешно проведено испытание беспилотного комбайна, в 2020 году компанией

CogNitive Pilot совместно с ТУСУРОм запущена роботизированная серийная сборка систем искусственного интеллекта для беспилотных поездов и комбайнов. Ежегодно производится более 1 тыс. единиц продукции. По итогам 2021 года компания заключила 47 контрактов по всему миру на поставку агропилотов в Европу, Северную и Латинскую Америку. В 2022 году компания значительно увеличила выпуск и сбыт, приступила к расширению производственных мощностей (подготовила новое помещение, закупила оборудование).

В 2022 году в сфере томских инноваций планируется открытие первого в России частного IT-парка "Герцен". Проект по созданию регионального технопарка и инжинирингового центра запущен компанией - участником томского инновационного кластера Smart Technologies Tomsk ООО "СТК" в 2020 году. На его территории будут располагаться современные производственные (включая производство измерительной техники инновационной компании АО "НПФ "Микран"), офисные и выставочные площади.

Также в регионе запущен ряд проектов и новых производств:

выпущено устройство для проведения медицинских осмотров сотрудников без непосредственного участия медицинских работников (ООО "ЮМС-Софт", 2021 г.);

расширено производство БАД (ООО "Биолит");

организован бесплатный доступ к электронной торговой площадке для предпринимателей Томской области с платформой в сфере электронной торговли Supl.biz (технологическая компания "Сапл-биз");

запущено производство полипrenoлов (с реализацией на мировом рынке), полученных из хвойной зелени, помогающих при борьбе с вирусами (томская инновационная компания "Солагифт");

создан имплантационный механизм мирового уровня для восстановления функций голеностопного сустава и стопы (томская высокотехнологичная компания "МОЙЕ Керамик-Имплантате");

изготовлена первая партия инновационного уран-плутониевого РЕМИКС-топлива для атомных электростанций (АО "СХК") и многие другие.

#### **4.4. Сельское хозяйство**

В структуре ВРП Томской области доля сельскохозяйственного сектора занимает около 4%, в структуре ВВП РФ - 4,2%.

В 2021 году выпуск продукции сельского хозяйства Томской области составил более 39 млрд рублей, в сопоставимых ценах - 99,8% (в России - 99,6%).

Основной причиной снижения продукции сельского хозяйства в регионе стало падение индекса производства продукции растениеводства (98,3%) в связи с уменьшением валового сбора зерновых и зернобобовых культур на 2,7% (из-за сокращения урожайности этих культур на 3,2%).

По итогам 2022 года выпуск продукции сельского хозяйства в Томской области ожидается в размере 43,3 млрд рублей или 101,1% (по России - 100,5%), в том числе за счет роста животноводческой продукции (индекс производства по итогам 2022 года

оценивается на уровне 100,4% к показателю 2021 года) и продукции растениеводства (индекс производства продукции растениеводства в 2022 году ожидается на уровне 104,2%).

Основное влияние на выпуск продукции сельского хозяйства оказывает животноводство, которое в структуре сельскохозяйственного производства Томской области занимает около 70%.

В структуре выпуска животноводческой продукции растет доля производства скота и птицы, которая в настоящее время достигла 76,0%. Другим важным сегментом животноводства является молоко, доля которого в структуре производства составляет 18,8%, производство яиц занимает 2,5%, прочая продукция животноводства – 2,7%.

Положительная динамика выпуска животноводческой продукции в среднесрочном периоде прогнозируется за счет стабильного производства мяса птицы на птицефабрике "Томская" и ООО "Межениновская птицефабрика" и наращивания производства свинины на свиноводческом комплексе "Томский" АО "Сибагро".

Кроме этого, в среднесрочном периоде будет продолжена реализация инвестиционного проекта по реконструкции животноводческого комплекса мясного направления на 1000 голов маточного поголовья КРС на базе ООО "Березовская ферма" в Первомайском районе, а также будет проведено технологическое оснащение животноводческого комплекса мясного направления на 15 тыс. голов КРС на базе ООО "АПК Первомайский-ЛК". В результате в 2025 году по базовому варианту Прогноза темп роста производства скота и птицы на убой (в живом весе) к 2021 году составит 103,3%.

За счет реализации проектов по строительству и реконструкции животноводческих комплексов молочного направления за последние 6 лет в Томской области удалось достичь устойчивого роста производства молока. Этому способствовала плодотворная работа по генетическому потенциалу животных, технологическому переоснащению оборудования, заготовке кормов, а также поддержка племенного животноводства. В целях реализации инициативы "Аграрная наука - шаг в будущее развитие АПК", входящей в перечень 42 правительственных инициатив социально-экономического развития, которые направлены на достижение национальных целей, работа в сфере селекции и генетики в АПК Томской области будет продолжена.

До 2025 года сельскохозяйственными организациями запланирована реализация еще 4 инвестиционных проектов молочного направления в Кривошеинском, Томском и Шегарском районах. В связи с этим в среднесрочном периоде по базовому варианту Прогноза ожидается рост объемов производства молока к уровню 2021 года на 1,9%.

Помимо этого в Томской области продолжится грантовая поддержка семейных фермерских хозяйств, где большинство проектов направлены на развитие молочного и мясного скотоводства. Также в рамках регионального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" до 2024 года включительно планируется оказание государственной поддержки в виде предоставления грантов "Агростартап" на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. В целях развития кооперации на сельских территориях будет осуществляться поддержка в виде возмещения части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Это будет способствовать увеличению числа субъектов МСП, занятых в сельском хозяйстве, созданию новых рабочих мест, увеличению объемов переработки сельскохозяйственной продукции.

В результате в среднесрочном периоде благодаря реализации инвестиционных

проектов по молочному животноводству, наращиванию производства мяса, поддержке малых форм хозяйствования на селе продолжится положительная динамика развития животноводства.

По расчетным данным, к концу 2025 года темп роста продукции животноводства к уровню 2021 года составит по консервативному варианту – 101,5%, по базовому – 102,9%, по целевому – 104,7%.

Растениеводство также играет важную роль в развитии сельскохозяйственного производства, так как выполняет одну из важнейших задач АПК региона - обеспечение устойчивого развития кормопроизводства. Значительная часть выращиваемого зерна (около 80%) используется на фуражные цели.

В настоящее время за счет развития зернового рынка и экспорта продукции АПК наблюдается тенденция роста доли зерновых и зернобобовых культур в структуре выпуска растениеводческой продукции (40,6%), семян и плодов масличных культур (11,7%), а также соломы и кормовых культур (6,5%). При этом планомерно снижается доля картофеля и овощей, формирующих около 35% продукции растениеводства: за последние 2 года доля картофеля снизилась на 3,8 п.п., а овощей на 6,2 п.п. вследствие сокращения производства данных видов продукции в личных подсобных хозяйствах населения, которые производят более 70% картофеля и около 60% овощной продукции.

С учетом предварительных итогов посевной кампании в 2022 году при благоприятных погодных условиях прогнозируется увеличение к уровню 2021 года валового сбора зерновых и зернобобовых культур на 9%, картофеля - на 0,6%, овощей - на 0,4%. В целом индекс производства продукции растениеводства в 2022 году ожидается на уровне 104,2%.

Способствовать наращиванию производства продукции растениеводства будет вовлечение в сельскохозяйственный оборот более 80 тыс. га залежных земель в Томском, Шегарском и Бакчарском районах, а также реализация инвестиционных проектов, направленных на организацию производства товарного зерна и кормов для животноводческих ферм в Первомайском и Молчановском районах, развитие производства зерновой, зернобобовой и масличной продукции в Асиновском районе, расширение действующего комплекса по приемке, хранению и переработке масличных на базе ООО "Сибирская олива", проекты по созданию интенсивного сада жимолости в Томском районе на базе ООО СП "Северный сад" и развитию крупнейшего в мире селекционного центра жимолости ОГУП "Бакчарское" в Бакчарском районе.

В прогнозный период в растениеводстве Томской области также важное значение будет иметь повышение уровня агротехнологического развития производства, основанного на увеличении объемов применения прогрессивных технологий "умного сельского хозяйства", высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, повышении уровня технического оснащения.

К концу 2025 года ожидается постепенное увеличение производства зерновых и зернобобовых культур по сравнению с 2021 годом по базовому варианту Прогноза на 11% за счет развития семеноводства и проведения работ по сортообновлению сельскохозяйственных культур, а также реализации инвестиционного проекта по строительству комплекса подготовки семян масличных и зерновых культур в Шегарском районе.

В среднесрочном периоде планируется завершить работы по созданию в регионе

семеноводческого центра элитного семеноводства картофеля на базе ООО "Колпаков" в Томском районе. Производственные мощности центра позволят обеспечить хозяйства области и соседние регионы семенным картофелем в объеме более 9 тыс. тонн в год. В 2025 году по базовому варианту Прогноза к уровню 2021 года ожидается рост объемов производства картофеля на 1% преимущественно за счет увеличения урожайности картофеля в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

В последние годы в регионе наблюдается снижение производства овощей и продовольственных бахчевых культур. Уровень самообеспечения населения Томской области овощами составляет 50,4%, при установленном значении в Доктрине продовольственной безопасности не менее 90%.

В целях наращивания в регионе производства овощной продукции ООО "Трубачево" разрабатывает проектно-сметную документацию по модернизации мощностей агрокомплекса. В перспективе предприятие планирует увеличить производство овощей до 7 тыс. тонн в год.

При этом до 2025 года производство овощей в регионе прогнозируется с увеличением к 2021 году по базовому варианту Прогноза на 2,9%, а по целевому на 3,8% за счет повышения урожайности овощей в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

Реализация в Томской области инвестиционного проекта по строительству производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур мощностью 60 тыс. тонн сырья в год на базе ООО "Сибирская олива" дала новый импульс развитию растениеводства и увеличению поставок сельскохозяйственной продукции на экспорт. Рынками сбыта рапсового масла являются Китай и страны Юго-Восточной Азии.

В среднесрочном периоде до 2025 года с учетом погодных условий прогнозируется рост продукции растениеводства к уровню 2021 года по базовому - на 6,0%, по целевому - на 7,0%.

В целом индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в прогнозном периоде на 2023 год и период до 2025 года по базовому варианту составит от 100,6% до 101,2%. Темп роста индекса производства продукции сельского хозяйства в 2025 году к уровню 2021 года составит 103,8%.

В среднесрочной перспективе основные направления развития сельского хозяйства Томской области сформированы исходя из существующих мер государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли в рамках действующих федеральных и региональных программ, а также планируемых к реализации в рассматриваемом прогнозном периоде инвестиционных проектов в целях достижения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации", и актуализированной Стратегии.

Кроме того, динамика основных показателей развития АПК региона в 2023 году и в плановый период 2024 - 2025 годов будет зависеть от природно-климатических условий и развития внутренней конъюнктуры аграрных рынков в условиях санкций.

#### 4.5. Инвестиции в основной капитал

Важным условием расширения производственных мощностей предприятий является своевременное обновление, реконструкция и модернизация основных средств, что требует значительных вложений - инвестиций в основной капитал. От объема инвестиций в основной капитал напрямую зависят конечные результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Доля инвестиций в объеме ВРП региона в 2020 году составила 18,2%, в ВВП России доля инвестиций - 18,9%.

По итогам 2021 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области достиг уровня 114673,8 млн рублей, ИФО - 101,4% (в РФ - 107,7%).

В составе инвестиций в основной капитал в 2021 году преобладали инвестиции, направленные на осуществление следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых - 23,5%, обрабатывающие производства - 21,0%, транспортировка и хранение - 11,6% (в т.ч. деятельность трубопроводного транспорта - 7,1%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом - 9,1%, образование - 6,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром - 5,8%, здравоохранение - 4,5%.

Определяющее влияние на динамику оказал рост инвестиций в обрабатывающие производства (ИФО - 139,8%), транспортировку и хранение (ИФО - 143,3%), образование (ИФО - 185,7%) и торговлю (ИФО - 158,6%), совокупный прирост по которым составил 13,95 млрд рублей.

В то же время наблюдалось сокращение инвестиционных вложений в добычу полезных ископаемых (ИФО - 61,8%) и сельское хозяйство (ИФО - 69,0%).

Факторами, ограничивающими инвестиционную активность, в 2021 году являлись недостаток собственных и заемных средств для осуществления долгосрочных инвестиций, существенный рост цен на товары инвестиционного назначения и строительные материалы, негативные ожидания инвесторов относительно тенденций развития экономики, а также сложившаяся эпидемиологическая ситуация.

Основными факторами, сдерживающими рост объема инвестиций в основной капитал по Томской области в 2022 году, являются:

ограничения по транспортной и энергетической инфраструктуре;

сравнительно небольшой объем внутреннего регионального рынка;

диспропорции территориального развития;

истощение разведанных месторождений левобережья р. Оби, сокращение объемов добычи, ограничение западных стран на экспорт нефтегазовых ресурсов;

высокие затраты на организацию бизнеса в лесопромышленном комплексе;

низкий уровень потребительского и инвестиционного спроса;

дефицит свободных средств для инвестирования;

невысокая инвестиционная привлекательность социальной сферы, коммунального хозяйства, дорожно-транспортного комплекса для частных инвесторов;

негативные макроэкономические факторы и ожидания, определяющие отсрочку принятия инвестиционных решений;

ограничения по экспорту и импорту со стороны западных стран.

В результате объем инвестиций в основной капитал по Томской области по полному кругу организаций в 2022 году составит, по оценке, 110,9 млрд рублей, по крупным и средним организациям – 84,4 млрд рублей или 85,0% и 84,0% к уровню 2021 года соответственно.

Существенных изменений в структуре инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям Томской области по видам экономической деятельности не предполагается. Однако ожидается увеличение удельного веса объема инвестиций в обрабатывающих производствах на 2,7 п.п. и торговле оптовой и розничной; ремонте автотранспортных средств и мотоциклов - на 0,9 п.п. Наибольший удельный вес по итогам 2022 года составят "Добыча полезных ископаемых" – 23,7%, "Обрабатывающие производства" – 24,2%, "Транспортировка и хранение" - 11,9%, "Обеспечение электроэнергией, газом и паром" - 8,3%, "Деятельность по операциям с недвижимым имуществом" – 7,8%, "Сельское хозяйство, лесное хозяйство" - 3,9%, "Здравоохранение" - 3,2%.

Прогноз показателя "объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования" на период до 2025 года сформирован с учетом состояния экономики региона, итогов развития инвестиционной сферы Томской области в предыдущие периоды, сведений о реализуемых и планируемых к реализации на территории Томской области инвестиционных проектах.

Необходимо отметить, что согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации по вопросам развития Кировской, Рязанской, Томской и Ярославской областей от 2 сентября 2022 года № Пр-1519 в регионе запланировано строительство третьего моста через р. Томь до 2027 года (предварительно оценивается в 15 - 20 млрд рублей), строительство областной многопрофильной детской больницы с консультативной поликлиникой, а также создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях, находящихся на территории Томской области, что также благоприятно скажется на объемах инвестиций в среднесрочной перспективе.

Базовый сценарий предполагает сдержанные темпы инвестирования, основан на сохраняющихся ограничениях факторов инвестиционного роста, таких как недостаток финансовых ресурсов для инвестирования, низкий уровень потребительского и инвестиционного спроса, а также учитывает негативные последствия для экономики от сокращения импорта вследствие санкционных ограничений, "добровольный отказ" иностранных партнеров от сотрудничества с Россией, потерю ряда экспортных рынков и ограниченные возможности переориентации поставок.

С 2023 года инвестиционная активность стабилизируется с темпом роста 102,2%, и в 2025 году восстановительный рост составит 106,8%, в том числе за счет повышения инвестиционной активности предприятий обрабатывающей промышленности и сельхозтоваропроизводителей, реализации проекта по строительству многофункционального студенческого городка, продолжения строительства опытно-демонстрационного энергокомплекса с реактором на быстрых нейтронах, оживления

инвестиционной активности в иных сферах посредством мультипликативного эффекта.

В прогнозном периоде 2023 - 2025 годов по базовому сценарию объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций прогнозируется на уровне от 121,1 млрд рублей до 149,9 млрд рублей, по крупным и средним организациям - от 94,2 млрд рублей до 121,3 млрд рублей. В структуре инвестиций по видам экономической деятельности по базовому сценарию к 2025 году предполагается перераспределение долей за счет невысоких темпов инвестирования в добычу полезных ископаемых (удельный вес сократится до 18,5%) и повышения инвестиционной активности в сфере обрабатывающей промышленности и операциях с недвижимым имуществом (за счет строительства многофункционального студенческого городка), удельный вес увеличится до 33,0% и 16,4% соответственно.

Целевой сценарий предусматривает более высокие темпы роста инвестиций в сфере обрабатывающей промышленности: удельный вес составит 35,5%, за счет чего доля инвестиций в добычу полезных ископаемых сократится до 17,0%.

По консервативному сценарию прогноза к 2025 году предусматривается увеличение объема инвестиций до 124,3 млрд рублей.

#### **4.6. Строительство**

Строительство как отрасль с длительным технологическим циклом создания продукции и продолжительным периодом окупаемости вкладываемых средств в значительной степени испытывает влияние неблагоприятных последствий экономических кризисов и различных изменений в экономической политике.

Доля вида деятельности "Строительство" в ВРП Томской области составляет 5,3%, в ВВП России - 5,5%.

За 2021 год объем строительных работ в регионе составил 62202,9 млн рублей, превысив стоимостной уровень 2021 года (58,2 млрд рублей), однако из-за роста цен на строительные материалы и услуги фактический уровень строительных работ имел отрицательную динамику: ИФО - 89,2% (в России - 106,0%).

Снижение объема строительных работ (по крупным и средним организациям) по итогам 2021 года зафиксировано в строительстве зданий (ИФО - 72,9%) и работах строительных специализированных (ИФО - 79,3%), при этом в строительстве инженерных сооружений (дороги, инженерные коммуникации) наблюдался небольшой рост (ИФО - 100,6%).

Снижение объемов строительных работ в текущем году обусловлено:

ростом цен на строительные материалы (при стоимостном увеличении номинальных объемов строительства за счет применяемого Томскстатом дефлятора фиксируется отрицательный прирост);

недостатком ликвидности у застройщиков и девелоперов;

увеличением инвестиционно-строительного цикла (отток трудовых мигрантов, кратное удорожание ипотечного кредитования и финансирования жилищного строительства, недостаток ликвидности у застройщиков и девелоперов, рост цен стройматериалов);

сокращением объемов поставок импортных материалов и комплектующих;

неопределенностью на рынке ипотечного кредитования (увеличение ключевой ставки ЦБ в марте 2022 года почти сразу привело к удорожанию ипотечных кредитов: средняя ипотечная ставка по базовым программам банков в марте была на 2 - 3% выше ключевой, что оказало сильное давление на рынок, количество ипотечных сделок резко сократилось, с июня - июля т.г. благодаря антикризисным мерам Правительства РФ и ЦБ рыночные ипотечные ставки вернулись на докризисное значение).

С учетом сохранения тенденций всех видов строительных работ до конца 2022 года объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности "Строительство", оценивается на уровне 69,9 млрд рублей или 90,0% к уровню 2021 года.

В прогнозном периоде рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности "Строительство", ожидается за счет реализации на территории Томской области до 2024 года крупных инвестиционных проектов, национальных проектов, оживления спроса в жилищном строительстве, а также за счет комплексного развития территорий г. Томска и Томской области.

В рамках национальных проектов на территории Томской области ведется строительство объектов социальной сферы - школ, медицинских учреждений (приложение № 7), в том числе:

1) по нацпроекту "Демография":

Физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом 36x21 м в с. Молчаново Молчановского района Томской области;

2) по нацпроекту "Образование":

строительство общеобразовательной организации на 1100 мест по ул. Демьяна Бедного в г. Томске;

3) по нацпроекту "Безопасные качественные дороги":

реконструкция автомобильной дороги Камаевка - Асино - Первомайское на участке км 0 - км 53 в Томской области;

4) по нацпроекту "Жилье и городская среда":

реконструкция магистрального водопровода г. Стрежевой;

строительство 6 скважин на существующих подземных водозаборах (3 очередь). Водозабор № 2. Скважины №№ 5а, 15а, 16б, 18б в г. Северске Томской области;

строительство станций водоподготовки производительностью 18 м<sup>3</sup>/ч по ул. Трудовой, 1б, в с. Средний Васюган Каргасокского района Томской области;

строительство сети водоснабжения в с. Средний Васюган;

5) по нацпроекту "Здравоохранение":

строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170;

хирургический корпус на 120 коек с поликлиникой на 200 п/смену ОГАУЗ "Томский областной онкологический диспансер".

Дополнительный прирост объема строительных работ в среднесрочной перспективе обеспечит реализация мероприятий регионального проекта "Региональная и местная дорожная сеть" национального проекта "Безопасные качественные дороги" за счет планового ремонта автомобильных дорог.

В результате по базовому варианту в 2023 - 2025 годах прогнозируется рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности "Строительство", на уровне 95,8 - 100,2% с достижением номинального значения объема работ в размере 78,6 млрд рублей (2025 год).

По консервативному варианту прогнозируется снижение объемов строительных работ и услуг на уровне 94,1 - 99,1%. Объем работ и услуг в этом случае к 2025 году составит 83,8 млрд рублей.

При целевом варианте развития прогнозируется рост объемов строительства за счет повышения инвестиционной активности, ИФО составит 97,0 - 102,0% (79,9 млрд рублей в 2025 году).

#### Ввод жилья

Одним из ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования строительной отрасли, является объем ввода жилья - динамика жилищного строительства определяет жилищные условия и уровень доступности жилья для населения.

В целях развития рынка доступного и комфортного жилья на территории Томской области реализуется государственная программа "Жилье и городская среда Томской области". Реализация государственной программы направлена на достижение цели "Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала", закрепленной в Стратегии.

По итогам 2021 года в Томской области введено в эксплуатацию 476,6 тыс. кв. м жилья, что составляет 100,5% от годового плана (по государственной программе "Жилье и городская среда Томской области" план годового объема ввода жилья в Томской области на 2021 год утвержден в размере 474,0 тыс. кв. м), из них:

МКД - 177,0 тыс. кв. м;

ИЖС - 299,6 тыс. кв. м.

Всего в Томской области за 2021 год построено и введено в эксплуатацию 26 многоквартирных домов (3583 квартиры). Основной объем ввода жилых домов в Томской области осуществляют застройщики г. Томска и Томского района ("Северный парк", жилой район "Левобережный", жилой район "Южные ворота", микрорайон "Радонежский"). В 2021 году в областном центре ввели 166,6 тыс. кв. м (в том числе 98,9 тыс. кв. м - в индивидуальных домах), в Томском районе - 223,3 тыс. кв. м. В Северске, замкнувшем тройку лидеров среди муниципальных образований Томской области по вводу жилья, построено и введено 26,7 тыс. кв. м, в том числе 4,5 тыс. - в индивидуальных домах.

За 2021 год введено в эксплуатацию 299,6 тыс. кв. м индивидуальных жилых домов,

что составляет 116,1% к аналогичному периоду 2020 года.

Всего, по оценке, в 2022 году будет введено 472,0 тыс. кв. м жилья (99,0% к 2021 году) за счет реализации регионального проекта "Жилье" на территории Томской области, а также оказываемой государственной поддержки, программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области.

Положительным фактором, оказывающим влияние на рост жилищного строительства, является и доступность ипотечного кредитования.

В 2022 году на федеральном уровне продолжается реализация программ льготной ипотеки со ставкой до 7,0% (программа льготной ипотеки на приобретение жилья в новостройках реализована по поручению Президента Российской Федерации (№ Пр-699 от 22.04.2020), и "Семейной ипотеки" со ставкой до 6,0% годовых.

В рамках программы комплексного развития сельских территорий, реализуемой Минсельхозом РФ, с марта 2020 года на территории Томской области реализуется программа "Сельская ипотека" по ставке до 3% для покупки готового дома по договору купли-продажи или еще не построенного дома по договору участия в долевом строительстве.

Также на региональном уровне с 2018 года действует программа "Губернаторская ипотека на территории Томской области", которая предусматривает в течение 3 лет частичное возмещение процентной ставки (до 4%) или компенсацию в размере 25% первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, взятым на приобретение вновь построенного жилья у застройщиков по договорам купли-продажи, для граждан, признанных нуждающимися.

Также с 12 мая запущена новая ипотечная программа для IT-специалистов по ставке 5%.

В 2023 году по базовому сценарию прогнозируется увеличение объемов ввода жилья (105,9%), при этом в 2024 - 2025 годах ожидается прирост ввода жилья на 9,2% за счет продолжения реализации регионального проекта "Жилье" на территории Томской области, стимулирования льготного ипотечного кредитования и программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области.

Активное строительство жилья идет сегодня на территории Томской агломерации - в городах Томске и Северске и на территории Томского района. На территории Томской агломерации на 10 площадках комплексного многоэтажного жилищного строительства имеется потенциал строительства в 2,5 млн кв. м жилья.

На сегодняшний день строительные компании Томской области реализуют крупные инвестиционные проекты комплексной жилой застройки, такие как жилой район "Северный парк", жилой район "Левобережный", жилой район "Южные ворота", микрорайон "Радонежский", а также ЖК "Войков", ЖК "Salt Park", ЖК "Roza Lux".

Разработаны проекты планировки и межевания, ведется работа по разработке проектной документации на инженерную и транспортную инфраструктуру. Потенциал индивидуального жилищного строительства 1,2 млн кв. м. В целом это позволит решить поставленные в национальном проекте задачи по вводу жилья в 2023 - 2025 годах.

Консервативным вариантом прогноза предполагается в 2023 - 2025 годах незначительное увеличение объемов ввода жилья на 0,6%, что обусловлено ростом цен на

жилье, сокращением потребительского спроса.

При целевом варианте темпы роста ввода жилья в 2023 - 2025 годах составят 108,7% - 109,1%, в том числе за счет более активного строительства и регистрации индивидуальных жилых домов.

### Дорожное строительство

В Томской области строительство объектов дорожного комплекса осуществляется в рамках государственной программы "Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области". В соответствии с данной программой реализуются мероприятия, направленные на достижение целей национального проекта "Безопасные качественные дороги" и реализацию задач Стратегии.

В 2021 году завершен проект по строительству транспортной развязки с ж.д. Тайга - Томск на 76 км.

По итогам 2021 года протяженность автомобильных дорог общего пользования в Томской области достигла 11221,7 км, из них протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием увеличилась на 116,5 км и составила 7976,7 км (федерального значения - 34,8 км, регионального и межмуниципального - 3408,3 км, местного - 4533,6 км).

В 2022 году протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, по оценке, сохранится на уровне 2021 года - 7976,7 км, что выше значения показателя, закрепленного в Стратегии развития Томской области (7521,5 км), на 455,2 км.

В период с 2022 года по 2026 год планируется строительство объекта "Строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 - км 5", реализация которого направлена на перенаправление транзитного транспорта в обход городской улично-дорожной сети.

## 4.7. Рынок товаров и услуг

### Розничная торговля

Оборот розничной торговли по итогам 2021 года составил 209,9 млрд рублей, ИФО - 112,9% (в России - 107,8%). При этом товарооборот продовольственных товаров вырос на 11,8%, непродовольственных товаров - на 14,0%.

Доля сегмента непродовольственных товаров (51,7%) в обороте розничной торговли, как и в предыдущий период (по итогам 2020 года), превышает объем продаж пищевых продуктов (48,3%), однако отмечается тенденция ежегодного увеличения доли продовольственных товаров, что является признаком изменения потребительского поведения. Ежегодное сокращение реальных располагаемых доходов населения и ограничений из-за пандемии, привели к усилению тренда на экономию, который проявлялся в переходе на более дешевые продукты, отказе от импульсивных покупок, сокращении частоты посещения торговых объектов.

По формам проявления организаций динамика оборота розничной торговли по итогам 2021 года варьируется от падения на 62,4% до роста на 9,7%:

по субъектам среднего предпринимательства снижение оборота на 62,4% (доля - 0,9%);

по розничным рынкам и ярмаркам снижение оборота на 0,3% (доля в общем обороте розничной торговли 3,5%);

по индивидуальным предпринимателям, реализующим товары вне рынка, рост на 6,7% (доля - 14,9%);

по малым предприятиям рост на 9,7% (доля - 20,0%);

по крупным организациям рост на 7,4% (доля - 60,7%).

Рост розничного товарооборота по крупным и средним организациям обусловлен в первую очередь наращиванием доли торговых сетей за счет реализации программ развития: "Пятерочка", ГК "Лама", "Магнит", "Мария-РА". Доля оборота розничной торговли по торговым сетям повысилась с 47,8% в 2020 году до 49,0% в 2021 году.

Доля торгующих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность вне рынка, в структуре оборота розничной торговли Томской области за год увеличилась на 0,4 п.п. и составила 96,7%.

По данным Томскстата, в 2021 году на онлайн-продажи пришлось 5,6% оборота розничной торговли (11754,3 млн рублей), что аналогично уровню 2020 года. Оборот электронной коммерции за год увеличился на 19,7% в действующих ценах, чему во многом способствовала пандемия коронавируса COVID-19 (люди стали более активно пользоваться заказами товаров в сети Интернет). В регионе торговые организации предлагают самостоятельные службы доставки или доставки через вспомогательные сервисы, в том числе торговые сети "Ярче", "Лента" и "Метро", магазин "Калина Малина", магазин от сыроварни "Вкус сыра" и др.

Негативное влияние эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, а также падение денежных доходов населения сохранилось и в 1-м квартале 2022 года. Вместе с этим на фоне низкой базы 2021 года отмечался рост оборота розничной торговли. В марте 2022 года на фоне ажиотажного спроса населения на некоторые категории товаров наблюдался значительный рост оборота розничной торговли, который к концу 1-го квартала 2022 года составил 118,6%.

По итогам 2022 года прогнозируется сохранение положительной динамики оборота розничной торговли, при снижении темпов его роста до 100,3% к уровню прошлого года в сопоставимых ценах. Сдерживающим фактором формирования динамики розничной торговли будет являться дефицит платежеспособного спроса и низкая потребительская активность ввиду высоких темпов инфляции и снижения реальных располагаемых доходов населения. В Российской Федерации оценочный уровень показателя по итогам 2022 года составляет 93,9%.

По мере завершения подстройки производственно-логистических цепочек в условиях внешнего санкционного давления в будущих периодах, стабилизации курса рубля и снижения уровня инфляции можно ожидать постепенное восстановление потребительской активности и стабильного роста розничного товарооборота. Согласно сценарным условиям в 2023 - 2025 годах базовый вариант прогноза предусматривает положительную динамику реальных располагаемых доходов населения и снижение темпов инфляции, что окажет поддержку обороту розничной торговли. В результате будет наблюдаться рост оборота розничной торговли с последующим ежегодным увеличением темпов до уровня

3,2% в 2025 году в базовом варианте. В целевом варианте прогноза ИФО оборота розничной торговли к 2025 году достигнет 103,4%.

В консервативном варианте прогноза 2023 - 2025 годов ожидаемые темпы роста - от 99,9% до 101,8%. Сокращение или более низкие темпы роста по сравнению с базовым сценарием будут обусловлены изменением структуры потребления населения с низкими доходами в сторону более доступных (дешевых) продуктов.

#### Платные услуги

Населению Томской области в 2021 году оказано платных услуг на сумму 52952,6 млн рублей, что в сопоставимых ценах к предыдущему году составило 97,9% (в России - 116,7%).

Более 80% объема платных услуг населению формируют коммунальные услуги (их доля - 29,8%), услуги телекоммуникационные (15,9%), бытовые (10,1%), транспортные (5,5%), медицинские (14,1%) и образовательные услуги (7,5%). Из них почти во всех сферах наблюдались положительные темпы роста, в том числе в сфере медицинских услуг - 105,9%, коммунальных услуг - 108,3%, бытовых услуг - 107,7%, образовательных услуг - 101,6%.

Наиболее значимые сокращения отмечаются:

- по жилищным услугам (на 24,8%);
- по услугам гостиниц и аналогичных мест размещения (на 28,9%);
- по телекоммуникационным услугам (на 2,6%).

По итогам 2022 года прогнозируется сохранение положительной динамики объема платных услуг. Оценочный индекс физического объема составляет 102,0% к уровню прошлого года в сопоставимых ценах. Сдерживающим фактором темпов роста объема платных услуг будет являться дефицит платежеспособного спроса и низкая потребительская активность ввиду высоких темпов инфляции и снижения реальных располагаемых доходов населения. В Российской Федерации оценочный уровень показателя по итогам 2022 года составляет 99,0%.

До 2025 года в структуре платных услуг изменения будут незначительны. Вариативность прогноза будет обеспечена уровнем восстановления потребительской активности и развития следующих факторов:

укрепление российской экономики на фоне реализации комплекса мер по стабилизации ситуации;

улучшение эпидемиологической обстановки;

внедрение новых форм обслуживания населения;

расширение перечня оказываемых услуг;

повышение качества оказываемых услуг;

ограничение роста регулируемых цен и тарифов;

рост доходов населения.

По базовому варианту прогноза темпы прироста платных услуг населению в периоде 2023 по 2025 г.г. варьируется с 2,2% до 2,8%. По консервативному варианту прирост темпов прогнозируется с 0,1% в 2023 году до 0,4% к 2025 году. В целевом варианте прогноза ИФО платных услуг к 2025 году достигнет 102,5% за счет повышения потребительского спроса.

### Инфляция

По итогам 2021 года уровень инфляции Томской области составил 107,5% (декабрь к декабрю предыдущего года), что ниже общероссийского показателя (уровень инфляции в РФ - 108,4%).

Наибольший вклад в инфляцию области в 2021 году вносили непродовольственные товары - 3,67 п.п. (доля в ИПЦ 38%), продовольственные товары - 2,79 п.п. (доля в ИПЦ 36%), услуги - 1,02 п.п. (доля в ИПЦ 26%).

В 2022 году наибольшее ускорение роста цен отмечалось в марте (+8,7% к предыдущему месяцу). До конца 2022 года ожидается умеренный темп роста инфляции. С учетом принятых Центральным Банком России мер по стабилизации цен инфляция оценивается на уровне 112,9%.

В 2023 году в условиях завершения подстройки производственно-логистических цепочек прогнозируется сохранение инфляции на повышенном уровне (в базовом варианте - 105,9%, в консервативном - 104,8%, в целевом - 104,9%). В 2024 - 2025 годах в базовом варианте ожидается установление инфляции на уровне 104,0% (декабрь к декабрю предыдущего года), в консервативном варианте - 104,1%, в целевом варианте - 103,7% в 2024 году и 103,9% в 2025 году. Данные тенденции будут характерны и для России.

### 4.8. Финансы организаций

В 2021 году сальдированный финансовый результат составил 65,8 млрд рублей, что на 50,0 млрд рублей (или в 4,2 раза) выше показателя 2020 года. Рост обусловлен увеличением прибыли прибыльных организаций на 39,4 млрд рублей и снижением убытков убыточных организаций на 10,1 млрд рублей. Наибольший прирост прибыльности сложился по виду экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" (прибыль прибыльных выросла на 25,9 млрд рублей при увеличении доли прибыльных с 47,6% до 66,7%).

По итогам 2022 года сальдированный финансовый результат организаций оценивается в 72,5 млрд рублей, что на 10,2% выше показателя за 2021 год.

В 2023 году сальдированный финансовый результат организаций прогнозируется в размере 77,2 млрд рублей или 106,5% к 2022 году.

В 2024 - 2025 годах темп роста составит 106,2% и 104,8% соответственно.

Прогнозируемый рост сальдированного финансового результата организаций на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов основывается на ожидаемом росте прибыли крупных и средних организаций, в том числе в следующих сферах деятельности: "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающее производство", "Обеспечение электрической

энергией, газом и паром", "Транспортировка и хранение", "Финансовая деятельность", "Строительство", "Торговля" и др.

Основными факторами, оказывающими влияние на темпы роста прибыли прибыльных организаций являются:

темпы роста индекса потребительских цен и индекса промышленного производства;

динамика тарифов естественных монополий (рост тарифов на газ, электроэнергию, коммунальные услуги);

результаты финансово-хозяйственной деятельности крупных организаций (в т.ч. АО "Томскнефть" ВНК, АО "СХК", АО "Востокгазпром", ООО "Газпром трансгаз Томск", ООО "Газпромнефть - Восток" и др.).

#### 4.9. Внешняя торговля

Международные и межрегиональные связи - важный инструмент социально-экономического развития любого региона в современном мире. Важно не только обеспечить рынки сбыта для региональных производителей товаров и услуг, но и привлечь новые компетенции, ресурсы и технологии во все отрасли экономики и социальную сферу.

По данным Сибирского таможенного управления, внешнеторговый оборот Томской области за 2021 год составил 773,6 млн долларов США и по сравнению с 2020 годом увеличился на 125,3 млн долларов США (на 19,3%), в том числе экспорт - 426,0 млн долларов, вырос на 37,3%, импорт - 347,6 млн долларов США, вырос на 2,8%.

#### Внешнеторговый оборот

Таблица 2

	Внешнеторговый оборот 2021 год		В том числе:			
			экспорт		импорт	
	млн долл. США	в % к 2020 году	млн долл. США	в % к 2020 году	млн долл. США	в % к 2020 году
Всего	773,6	119,3	426,0	137,3	347,6	102,8
в том числе:						
дальнее зарубежье	419,9	109,8	146,6	97,3	273,4	118,0
страны СНГ	353,6	133,0	279,4	175,1	74,2	69,8

Доля экспорта больше доли импорта во внешнеторговом обороте на 10,2 п.п. (55,1% и 44,9%).

В товарной структуре экспорта преобладали следующие группы товаров:

древесина и изделия из нее - 54,5% (в основном это лесоматериалы обработанные, ДСП, ДВП);

минеральные продукты - 13% (нефть сырая);

машиностроительная продукция - 11,1% (кабельные изделия и провода, машины и оборудование);

продовольственные товары - 11,7% (злаковые, пиво, спирт этиловый, мука, бобовые, воды минеральные и газированные).

Основным фактором повышения стоимостного объема экспорта Томской области явился резкий рост мировых цен на обработанные лесоматериалы. На мировой рынок повлияло увеличение спроса в Китае и США, а также закрытие в Канаде ряда крупных заводов по производству пиломатериалов из-за истощения сырьевой базы. Благодаря росту мировых цен стоимостной объем экспорта пиломатериалов, плит ДСП и ДВП из Томской области увеличился на 33%, 70,2% и в 2,4 раза соответственно. Направления поставок - в основном Узбекистан, на рынке которого наблюдается строительный бум, а также другие страны Средней Азии и Китай. Кроме того, в 2021 году по сравнению с 2020 годом вырос стоимостной объем экспорта из Томской области следующих товаров: свинины охлажденной - на 63,2%, кабельной продукции - на 19,3%, полимеров этилена и полимеров пропилена - в 2,6 и в 2 раза соответственно.

По итогам 2021 года объем несырьевого неэнергетического экспорта составил 370,8 млн долларов США (87% от общего объема экспорта), что выше уровня предыдущего года на 38,5% в результате послаблений сделки ОПЕК+, роста цен на нефть и увеличений объемов добычи.

Экспорт товаров осуществлялся в 72 страны мира (в 2020 году - в 66 стран), при этом три четверти стоимостного объема экспорта Томской области обеспечили поставки товаров в Узбекистан, Казахстан и Китай.

В товарной структуре импорта преобладали:

продукция химического производства - 32,3% (в основном это продукты неорганической или органической химии, фармацевтическая продукция);

продовольственные товары и сырье - 46,8% (какао и продукты из него, рыба и ракообразные, моллюски, фрукты и овощи);

машины, оборудование и транспортные средства - 16,1% (котлы, оборудование и механические устройства, электрические машины и оборудование, инструменты и аппараты оптические, измерительные, контрольные).

Рост стоимостного объема импорта произошел за счет увеличения ввоза продовольственных товаров на 16%. При этом физический объем поставок товаров в импорте увеличился на 2,2% и составил 134,3 тыс. тонн.

В числе ведущих стран - торговых партнеров в импорте: Украина, Китай, Германия, Гана, Индонезия, Швеция, Франция, Казахстан.

Из-за закрытия границ многих стран в рамках пакета санкций против России со стороны "недружественных" стран многие внешнеторговые связи были нарушены, приостановлены поставки. Продолжающееся санкционное давление на российскую экономику обуславливает высокую степень неопределенности внешних и внутренних факторов развития внешнеэкономической деятельности. Исходя из сценарных условий Минэкономразвития России можно ожидать падения как экспортных, так и импортных

показателей в краткосрочном периоде и медленное их восстановление в среднесрочном периоде.

По оценке, в 2022 году внешнеторговый оборот Томской области составит 740,4 млн долл. США (или 95,7% к уровню 2021 года), в том числе экспорт – 431,3 млн долл. США (или 101,2% к уровню 2021 года); импорт – 309,1 млн долл. США (или 88,9% к уровню 2021 года).

Ожидается, что ограничения, связанные с проведением внешнеторговых операций, прежде всего логистические и финансовые, приведут к частичной переориентации региональных участников ВЭД на альтернативные рынки. Из-за сложностей работы с "недружественными" странами возрастет роль посредников во внешней торговле, что с точки зрения подготовки прогноза делает затруднительным анализ конечного места назначения/выпуска производимой/покупаемой продукции и изменений в экспортно-импортной географии региона в целом. Вероятно, во внешнеторговой структуре будет наблюдаться рост доли стран СНГ как в экспорте, так и в импорте из-за относительной простоты налаживания торговых связей с партнерами из этих стран. Также ожидается, что благодаря развитию импортозамещения повысится востребованность продукции региональных производителей на российском рынке и произойдет частичная переориентация на внутренний рынок.

Предпосылками роста объемов экспорта являются:

внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 в рамках нацпроекта "Международная кооперация и экспорт", предусматривающего комплекс мероприятий по расширению деловых связей субъектов предпринимательства с потенциальными зарубежными контрагентами, механизмов продвижения их продукции за рубежом, обеспечение присутствия региона на внешних рынках, развитие экспортной деятельности через каналы электронной торговли, реализацию акселерационных программ и других комплексных инструментов развития экспорта;

дальнейшая реализация регионального проекта "Экспорт продукции АПК", благодаря которому прогнозируется умеренный рост показателя "Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)". Однако сдерживающее влияние будут оказывать следующие факторы: во-первых, некорректный учет экспорта рапсового масла в таможенной статистике (компании пользуются услугами транспортно-логистической компании ООО "Европак-Юг", зарегистрированной в Краснодарском крае). Во-вторых, продолжающийся запрет на поставки продукции ООО "Межениновская птицефабрика" в Китай, связанный со вспышкой птичьего гриппа в 2021 году;

прогнозируется рост показателя по разделу "Древесина и целлюлозно-бумажные изделия". Рост предложения региональных производителей связан с началом выпуска ООО "Монолит-Строй" плит OSB и выходом на проектные мощности производства в 2023 году, а также увеличением производственных мощностей по выпуску пиломатериалов в рамках реализации инвестиционных проектов ООО "Сибирьлес" и ООО "Лес-экспорт". В то же время следует отметить, что существуют ограничения по росту цен на пиломатериалы, связанные с увеличением производства российских деревообрабатывающих предприятий. Это потребует корректировки отраслевого прогноза по итогам первого полугодия.

В целом стоимостной объем экспорта по базовому прогнозу составит в 2025 году 496,11 млн долл. США, по консервативному – 467,4 млн долл. США, по целевому – 542,2 млн долл. США.

Прогнозируемый рост импорта в среднесрочной перспективе связан с тем, что существует объективная зависимость действующих предприятий Томской области от используемого сырья, материалов и комплектующих, производимых за пределами России. Кроме того, росту импорта будет способствовать запуск новых производств и переоснащение действующих цехов. Томская область будет также всегда иметь объективную зависимость от поставок товаров, которые невозможно произвести на территории региона, например, из-за климатических особенностей. Вместе с тем сдерживающим фактором роста импорта из стран дальнего зарубежья будет являться "добровольный отказ" от поставок ряда товарных позиций в рамках действующего санкционного давления, валютный курс. Таким образом, темпы роста стоимостного объема импорта ожидаются ниже темпов роста стоимостного объема экспорта (109,5% и 116,4% соответственно в 2025 году к уровню 2021 года)

Стоимостной объем импорта прогнозируется к 2025 году на уровне 380,8 млн долл. США по базовому варианту, 362,1 млн долл. США - по консервативному, 404,4 млн долл. США - по целевому.

#### **4.10. Малое и среднее предпринимательство**

Малое и среднее предпринимательство (далее - МСП) вносит существенный вклад в социально-экономическое развитие региона. МСП заполняет рыночные ниши, обслуживая узкие и специфичные сегменты рынка, адаптируя товары и услуги под конкретных потребителей, принимая непрофильные функции крупных предприятий. Доля МСП в ВРП Томской области составляет 27,1% (в РФ - 22,5%).

В 2021 году, как и в 2020 году, МСП находилось в неблагоприятной обстановке, связанной с введением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году сократилось на 657 ед. и составило 39552 ед., что на 1,6% ниже уровня 2020 года.

В составе МСП микропредприятия занимают самую большую долю (96,3%). Наибольшее количественное сокращение субъектов МСП пришлось именно на них. Количество микропредприятий сократилось на 612 ед. (98,4% относительно прошлого года).

При этом привлекательным для населения стал введенный на территории Томской области с 1 июля 2020 года специальный налоговый режим для самозанятых граждан - "Налог на профессиональный доход". За 2021 год количество самозанятых увеличилось на 15552 чел.

По состоянию на начало января 2022 года 85% субъектов МСП осуществляло деятельность преимущественно в 8 видах экономической деятельности. Наибольшее количество субъектов МСП осуществляли деятельность в сфере торговли (32,7% субъектов МСП).

Сокращение количества субъектов МСП и оптимизация численности персонала с целью снижения издержек отрицательно отразились на среднесписочной численности работников МСП, которая в 2021 году составила 103,94 тыс. человек (94,1% к уровню 2020 года).

При этом адаптация к текущим условиям деятельности и рост стоимости товаров и

услуг привели к увеличению оборота субъектов МСП. В 2021 году оборот вырос на 11,2% и составил 488,3 млрд рублей.

Для минимизации негативных последствий из-за сложившейся эпидемиологической ситуации субъектам МСП предоставлялась государственная поддержка как на федеральном, так и на региональном уровнях (имущественная, налоговая, финансовая, информационная и консультационная).

К наиболее востребованным федеральным мерам поддержки можно отнести следующие:

программа кредитования под 3%, направленная на сохранение занятости и операционной деятельности организаций, у которых и в период ограничений есть обязательства по заработной плате, арендным и коммунальным платежам (ФОТ-3);

безвозмездная финансовая поддержка в виде грантов в связи с введенными выходными днями в ноябре в размере 1 МРОТ (12792 рублей) на каждого сотрудника;

реструктуризация кредитов;

льготное кредитование;

субсидии на заработную плату для трудоустройства безработных граждан размере 1 МРОТ за 1-й, 3-й и 6-й месяцы работы трудоустроенного гражданина;

снижение размера страховых взносов в 2 раза (с 30% до 15%) в части заработной платы, превышающей 1 МРОТ;

рассрочка по 1/12 уплаты налогов (авансовых платежей), страховых взносов, в отношении которых переносился срок уплаты от 4 до 9 месяцев;

исключение из доходов при расчете налоговой базы по налогам (налог на прибыль организаций, НДФЛ, УСН) субсидий из федерального бюджета, предоставленных в связи с распространением коронавирусной инфекции, для предпринимателей, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях.

Региональные меры поддержки предоставлялись субъектам МСП по различным каналам: через инфраструктуру поддержки предпринимательства (фонд развития бизнеса, центр поддержки экспорта, региональные инжиниринговые центры, гарантийный фонд Томской области, Томская торгово-промышленная палата, центр инновационного развития Томской области, муниципальные центры поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы, микрофинансовые организации), муниципальные образования, исполнительные органы государственной власти Томской области.

В 2021 году микрофинансовыми организациями Томской области (в Томске, Северске и Стрежевом) была продолжена работа по предоставлению льготных микрозаймов. Помимо действующих кредитных продуктов, были введены новые продукты: финансирование текущей деятельности для пострадавших отраслей и стартующего бизнеса, программы микрозаймов для самозанятых.

В 2021 году докапитализирован Гарантийный фонд Томской области, что позволило продолжить работу по выдаче субъектам МСП поручительств перед кредитными организациями, а субъектам МСП привлечь больший объем кредитных ресурсов для развития собственного дела.

В 2021 году была запущена программа по поддержке социального предпринимательства на территории Томской области.

По итогам проведения двух конкурсных отборов в 2021 году победителями признаны 28 субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в социальной сфере.

Средства были направлены на аренду и ремонт помещений для реализации проекта; приобретение оргтехники, оборудования, комплектующих, сырья, расходных материалов; оплату коммунальных услуг, электроснабжения, услуг связи и интернета; приобретение программного обеспечения; реализацию мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции.

Грантовая поддержка позволила региональному бизнесу реализовать 11 образовательных проектов для детей и взрослых, 7 медицинских проектов, а также проекты в сфере спорта и фитнеса, красоты и развлечений.

В 2021 году была продолжена поддержка стартующего бизнеса через муниципальные образования Томской области. Поддержка стартующего бизнеса в муниципальных образованиях Томской области была направлена преимущественно на перепрофилирование бизнеса по наиболее востребованным направлениям в условиях пандемии (организация доставки, дистанционное обучение, удаленный сервис, смена сферы деятельности). По итогам 2021 года 60 субъектов МСП получили субсидии на развитие своего дела.

Кроме того, за 2021 год оказано более 4000 консультаций субъектам МСП, в том числе и самозанятым.

Для самозанятых граждан была проведена полноформатная программа "Школа успешного бизнеса", 3 обучающих семинара по различным направлениям ведения бизнеса и 5 профильных мастер-классов по парикмахерскому искусству, флористике, ведению Инстаграмм, нутрициологии и hand-made. Состоялся "Слет самозанятых" (80 участников), фестиваль "Ярмарка для самозанятых" (33 участника).

В 2021 году были разработаны и впервые реализованы комплексные услуги для развития бизнеса, обеспечивающие предпринимателю комплексную поддержку на любой стадии ведения бизнеса, а не разовые услуги.

С 2019 года НО "Фонд развития бизнеса" (далее - НО "ФРБ") реализует проект "Школы бизнеса" в муниципальных образованиях. В 2021 году в школах бизнеса приняли участие более 500 начинающих предпринимателей из 18 районов Томской области.

Для социальных предпринимателей в 2021 году проведено 216 консультаций по вопросам ведения бизнеса, а также обучающая и акселерационная программы для получения грантов. Организован ежегодный Форум социального предпринимательства (128 участников) и региональный этап Всероссийского конкурса "Лучший социальный проект года".

Для субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, на базе НО "ФРБ" функционирует Центр поддержки экспорта. Центр консультирует и проводит экспертизу экспортных контрактов, организует переговоры с иностранным бизнесом, помогает в поиске партнеров, в подготовке и переводе презентационных материалов, защите прав на интеллектуальную собственность за рубежом, организует вебинары по вопросам экспортной деятельности, бизнес-миссии, участие томских компаний в международных

выставках, размещение на международных электронных торговых площадках, оказывает помощь в оформлении документов на получение поддержки АО "Российский экспортный центр".

В 2021 году поддержкой центра воспользовались 213 экспортно ориентированных субъектов МСП Томской области, 33 томских бизнесмена заключили более 70 экспортных контрактов.

В 2021 году центр организовал участие 43 предпринимателей в 15 международных выставках в Германии, Объединенных Арабских Эмиратах, Узбекистане, Казахстане, России. 8 компаний приняли участие в бизнес-миссиях в Узбекистане. 7 организаций размещены на международных маркетплейсах (ЛеснойРесурс.РФ и Alibaba.com).

Представители 52 томских компаний приняли участие в 8 семинарах в рамках Школы экспорта (в том числе в Асиновском и Кожевниковском районах) и в 10 семинарах и вебинарах по экспортной тематике.

По заявкам 22 субъектов МСП организован поиск зарубежных покупателей в Казахстане, Белоруссии, Киргизии, Азербайджане, Китае, Индии, Индонезии, Объединенных Арабских Эмиратах, Вьетнаме, Сингапуре, Кипре, Турции, Соединенных Штатах Америки.

Четыре томские компании стали победителями и лауреатами конкурса "Экспортер года" в Сибирском федеральном округе, а две компании - лауреатами российского конкурса лучших экспортеров России.

По данным ФТС России, экспорт товаров из Томской области в 2021 году составил 426 млн долл. США. Доля сегмента МСП в товарном экспорте региона составляет 63,5%.

Существенную долю в экспорте региона традиционно занимает продукция лесопромышленного комплекса, нефтехимии, машиностроения, АПК и наукоемкая продукция.

В первую пятерку ведущих потребителей томского экспорта по итогам 2021 года вошли Узбекистан, Китай, Казахстан, Киргизия, Вьетнам. Экспорт томской продукции в страны СНГ по итогам 2021 года составил 65,6%, в страны дальнего зарубежья - 34,4%.

Для обеспечения поддержки технологических компаний работает Центр инновационного развития Томской области (далее - ЦИРТО), который является базовой организацией инновационной инфраструктуры, а также координатором инновационного территориального кластера "Smart Technologies Tomsk".

В 2021 году Центром инновационного развития поддержаны в разных форматах участники трех кластеров: лесопромышленного, возобновляемых природных ресурсов и инновационного территориального. Оказанные услуги помогли выйти компаниям на новые рынки, вывести новые виды, презентовать на выставках свою продукцию и решения, увеличить количество рабочих мест и выручку, повысить привлекательность бренда. Более 80 компаний стали участниками различных питч-сессий, круглых столов и прочих экспертно-коммуникационных мероприятий, организованных ЦИРТО.

Инжиниринговые услуги (от идеи до продаж) в регионе оказывают Томский региональный инжиниринговый центр и Ассоциация инновационного развития в АПК. Это услуги сертификации, патентования, разработки прототипов, цифровизация процессов производства, маркетинговые услуги. В 2021 году оказано более 860 услуг 118

субъектам МСП.

В 2022 году изменились внешние условия функционирования российской экономики в связи с введением иностранными государствами санкций.

По сравнению с началом года количество субъектов МСП сократилось на 1305 ед. и на 10 августа 2022 года составило 38247 ед.

С целью минимизации негативных последствий для экономики Правительством Российской Федерации был принят План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

В частности, был введен мораторий на проверки предпринимателей контрольно-надзорными органами, автоматически продлены лицензии и разрешения, обнулены ввозные пошлины на более чем 1000 позиций, упрощены и ускорены правила госзакупок, предоставлены отсрочки по оплате страховых взносов и налога по УСН, компенсируются расходы на систему быстрых платежей, введены "кредитные каникулы" и т.д.

Реализованы масштабные программы финансовой поддержки МСП:

программы льготного кредитования субъектов МСП на инвестиционные и оборотные цели: совместные программы Банка России и АО "Корпорация МСП" - ПСК "Инвестиционная" и ПСК "Оборотная"; Банка России и Минэкономразвития России – программа "1764", позволяющая направлять средства, помимо инвестиций и оборотных целей, еще и на рефинансирование ранее взятых кредитов;

"зонтичный" механизм поручительств АО "Корпорация МСП" - гарантии банкам, что обязательства заемщика по кредиту будут выполнены.

Разработаны программы поддержки отдельных отраслей (сельское хозяйство, промышленность, IT и др.).

Появились новые формы государственной поддержки молодежной предпринимательской инициативы - гранты предпринимателям в возрасте до 25 лет на развитие бизнеса.

В Томской области благодаря продуманной экономической региональной политике и поддержке федерального центра к осени 2022 года ситуация в малом бизнесе стабилизировалась, отсутствует дефицит потребительских товаров, массовые сокращения работников не зафиксированы.

Продолжено выполнение национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в рамках которого реализуются региональные проекты "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", "Создание условий для осуществления деятельности самозанятых граждан". Как и годом ранее, финансовая поддержка будет оказана начинающим и действующим предпринимателям с акцентом на комплексную поддержку, а не на разовые услуги.

Также продолжается реализация государственной программы "Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области".

Кроме федеральной и региональной поддержки, для субъектов МСП разработаны дополнительные меры на уровне муниципальных образований Томской области.

В 2022 году на поддержку стартующего бизнеса в районах области будет направлено около 36,8 млн рублей. Субсидии областного бюджета составили 35 млн рублей. Еще 1,8 млн рублей выделено из муниципальных бюджетов. В итоге 75 предпринимателей получат возможность начать собственное дело.

Около 46 млн рублей направлено в районы для обеспечения работы организаций инфраструктуры поддержки предпринимателей: муниципальных центров поддержки предпринимательства, микрокредитных организаций в Стрежевом и Северске.

Всего в течение года помощь (финансовую, консультационную, информационную) получают более 1200 субъектов МСП в районах Томской области.

Несмотря на масштабную государственную поддержку, общеэкономические последствия санкционных ограничений будут продолжать оказывать сдерживающее влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в 2022 году, в связи с чем в 2022 году количество субъектов МСП составит 38,8 тыс. единиц (98,1% к уровню 2021 года), среднесписочная численность их работников - 108 тыс. человек (103,9% к уровню 2021 года), а оборот - 527,8 млрд рублей (108,1% к уровню 2021 года).

На развитие сектора МСП в 2022 - 2024 годах окажет существенное влияние реализация национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в рамках которого:

будет упрощен доступ субъектов МСП и самозанятых граждан к льготному финансированию, в результате чего ожидается ежегодное увеличение объема выдаваемых льготных кредитов;

предоставление поручительств (гарантий) региональной гарантийной организацией повлечет увеличение объема банковского кредитования субъектов МСП;

будет пропагандироваться привлекательность предпринимательской деятельности для привлечения новых предпринимателей в бизнес;

государственная поддержка социального предпринимательства позволит трудоустроить, обеспечить товарами и услугами отдельные категории граждан;

будет оказана поддержка экспортно ориентированным субъектам МСП, а также предоставлены комплексные услуги субъектам МСП на единой площадке инфраструктуры поддержки бизнеса.

В прогнозном периоде предполагается, что малый бизнес сможет адаптироваться к новым условиям и перейти к восстановительному росту.

Базовый сценарий рассчитан с учетом роста всех макроэкономических показателей. При этом в отношении МСП фиксируется снижение административной нагрузки, оптимизация разрешительных процедур, рост объемов государственной поддержки на фоне повышения платежеспособности населения.

В рамках базового варианта в прогнозном периоде ожидается сохранение запланированных объемов финансового стимулирования бизнеса, выполнение всех государственных гарантий и мер государственной поддержки предпринимательства.

По базовому варианту прогноза в 2025 году количество субъектов МСП достигнет 40,6 тыс. единиц (102,7% к уровню 2021 года). Рост количества субъектов МСП обеспечит создание новых рабочих мест, что увеличит среднесписочную численность работников до 114,1 тыс. человек (109,7% к уровню 2021 года). Развитие действующих, а также вовлечение новых субъектов в предпринимательскую деятельность по прогнозам сформирует оборот субъектов МСП на уровне 655,0 млрд рублей (134,1% к уровню 2021 года).

Прогнозируемая по базовому варианту динамика развития сектора МСП соответствует приоритетам Стратегии развития Томской области, а также направлена на достижение целевого показателя национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года - увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Консервативный сценарий предполагает постепенное снижение государственной поддержки, доходов населения и потребительского спроса.

По консервативному варианту прогноза в 2025 году количество субъектов МСП составит 38,2 тыс. единиц (96,5% к уровню 2021 года), среднесписочная численность работников - 107 тыс. человек (103% к уровню 2021 года), а оборот - 599,9 млрд рублей (122,9% к уровню 2021 года).

#### **4.11. Уровень жизни населения**

##### **Заработная плата**

Поэтапное улучшение ряда макропоказателей экономики региона в 2021 году, а также восстановление основных базовых сфер деятельности до доковидного уровня позволило обеспечить в 2022 году индексацию заработных плат работникам в Томской области. Кроме того, двухэтапное увеличение минимального размера оплаты труда (с 1 января на 8,6% и 1 июня 2022 года на 10,0%) оказывает дополнительное влияние на рост заработных плат в регионе.

По итогам 2022 года ожидается, что в целом по региону номинальная заработная плата увеличится на 11,1% и составит 56,6 тыс. рублей, в России увеличится на 11,6% и составит 63,9 тыс. рублей.

Однако высокое инфляционное давление (оценка среднегодового индекса потребительских цен на 2022 год - 114,2%) приведет к снижению реальной заработной платы и она составит по итогам года 97,3% (в России - 98,0%).

В прогнозный период ожидается рост заработной платы как в номинальном, так и в реальном выражении. Динамику обуславливает ежегодное повышение минимального размера оплаты труда, а также дальнейшее сохранение результатов, достигнутых в сфере заработной платы работников социальной сферы.

Кроме того, в регионе осуществляется поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, продолжается работа по повышению производительности труда, содействию реализации на территории региона инвестиционных проектов, способствующих созданию новых высокопроизводительных рабочих мест.

По базовому варианту Прогноза к 2025 году ожидается, что величина заработной платы в номинальном выражении достигнет 68,6 тыс. рублей. Рост заработных плат прогнозируется темпами, опережающими инфляцию. В прогнозный период 2023 - 2025 годов по базовому варианту в условиях снижения инфляционного давления динамика реальной заработной платы ожидается в диапазоне 101,0% - 102,0%.

#### Денежные доходы населения и уровень бедности

Увеличение минимального размера оплаты труда, а также индексация заработных плат работникам бюджетной сферы с 1 июня 2022 года позволят скорректировать значение реальных располагаемых денежных доходов населения до 97,7% по итогам года. Кроме того, в условиях сохранения адресности мер социальной поддержки населения уровень бедности, по оценке, составит по итогам года 14,0%.

В среднесрочном периоде до 2025 года по базовому варианту прогноза ожидается положительная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения (100,8% - 101,7%). Рост показателя будет обеспечен комплексными мероприятиями в сфере труда и занятости, социального обеспечения, развитием инфраструктуры малого предпринимательства, ростом числа плательщиков налога на профессиональный доход в Томской области.

Преобладающую долю в структуре денежных доходов населения в прогнозном периоде 2023 - 2025 годов по-прежнему будут составлять трудовые доходы (70%), включающие заработную плату и доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. Динамику роста заработной платы (106,1% - 107,3%) дополняют доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. Мероприятия, направленные на стимулирование потребительского спроса, поддержку бизнеса и института самозанятых в регионе, обеспечат рост данных доходов на уровне 109,0% - 113,0% по базовому варианту прогноза.

Ежегодная индексация большинства видов социального обеспечения темпами, опережающими инфляцию, будет способствовать росту реальных располагаемых денежных доходов и в среднесрочной перспективе.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 26.08.2021 № 353а "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Томской области на 2022 год" величина прожиточного минимума на душу населения установлена на уровне 14004 рублей. Динамика величины прожиточного минимума населения на 2023 - 2025 годы определяется траекторией доведения соотношения региональной величины к величине прожиточного минимума населения в целом по Российской Федерации, соответствующей коэффициенту региональной дифференциации, установленному для Томской области постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 1022 "Об утверждении Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год" (0,98). К окончанию прогнозного периода значение величины прожиточного минимума на душу населения вырастет до 17,1 тыс. рублей.

Реализация общесистемных мер, таких как ежегодное установление минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума и привязка минимального размера оплаты труда к медианной заработной плате, обеспечит рост минимальной оплаты труда тем же темпом, что и медианная заработная плата.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а "Об утверждении государственной программы "Социальная поддержка населения Томской области" определен целевой показатель "Уровень бедности". В соответствии с паспортом данной государственной программы плановые значения показателя уровня бедности в 2022 году составят 14%, в 2023 году - 13,6%, в прогнозном периоде до 2025 года - 11,9%.

Учитывая темп роста, заложенный Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р, к 2025 году уровень бедности в регионе должен достичь значения 10,6%.

Для достижения показателя необходимы эффективные инструменты: адресность предоставления мер социальной поддержки, проведение мероприятий по улучшению качества жизни, стимулирование активных действий по поиску источников доходов.

#### **4.12. Демографическая ситуация**

В 2022 году, по оценке, среднегодовая численность населения Томской области сократится на 0,7% и составит 1062,3 тыс. человек.

Тренд на снижение рождаемости в 2022 году сохранится. Сейчас семьи создают малочисленные поколения 90-х годов, что определяет текущую демографическую ситуацию, характерную для большей части субъектов Российской Федерации. Модель построения современной молодой семьи нацелена на рождение детей в более позднем возрасте. Общий коэффициент рождаемости в регионе, по оценке, составит 8,4 случаев рождений на тысячу человек населения.

В 2022 году отмечается снижение смертности населения после ее роста в последние два года под влиянием распространения коронавирусной инфекции. Проводимые в рамках национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" мероприятия по сокращению уровня смертности, а также увеличение охвата вакцинации от коронавирусной инфекции позволят обеспечить снижение общего коэффициента смертности до 12,6 случаев на тысячу человек населения.

Снижение смертности в 2022 году позволит снизить коэффициент естественной убыли населения (с 6,6 на тысячу человек населения в 2021 году до 4,2 на тысячу человек населения в 2022 году).

В 2022 году в связи с обострением геополитической ситуации отмечается миграционный отток населения.

По итогам 2022 года миграционная убыль, по оценке, составит 6,3 тыс. населения.

В среднесрочном периоде тенденция низкой рождаемости сохранится. Тренд определяет деформация возрастной структуры населения, заложенная прошлыми периодами. Кроме того, особенностью региона является наличие большого числа студентов (10% жителей областного центра), большинство из которых не планируют заводить семью и рожать детей до окончания вуза.

Вместе с тем расширение государственных мер социальной поддержки семей с детьми будет способствовать удержанию рождаемости на текущем уровне, несмотря на дальнейшее снижение числа женщин фертильного возраста. Общий коэффициент

рождаемости по базовому варианту прогноза составит в 2025 году 8,9 на тысячу человек населения.

К 2025 году по базовому варианту прогноза уровень смертности снизится до 13,0 на тысячу человек населения. Умеренная динамика снижения обусловлена изменениями демографических тенденций - старение населения (численность населения в возрасте старше 60 лет за последние 5 лет увеличилась на 15,1%), а также негативным влиянием фактора пандемии COVID-19, обострившей у населения, в том числе из групп риска, заражения, развитие хронических заболеваний.

Таким образом, в базовом варианте прогноза естественная убыль в 2025 году составит 4,1 на тысячу человек населения.

По мере ослабления санкционного давления, открытия современного многофункционального студенческого городка на территории Томской области ожидается постепенное восстановление миграционного прироста в регионе, который по базовому варианту прогноза к 2025 году достигнет 2,2 тыс. человек населения.

Таким образом, к 2025 году среднегодовая численность населения составит 1047,1 тыс. человек по базовому варианту прогноза.

В среднесрочном периоде прогноз численности населения трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста по базовому варианту составлен исходя из параметров пенсионной реформы. В результате поэтапного увеличения пенсионного возраста к 2025 году ожидается сохранение численности трудоспособного населения на уровне 2021 года, при этом численность населения старше трудоспособного возраста сократится на 3,7%.

В результате коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население по базовому варианту прогноза снизится к 2025 году до 685,4 нетрудоспособных на 1000 лиц трудоспособного возраста (на начало 2021 года - 720,2).

#### **4.13. Занятость населения, рынок труда**

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 - 2021 годах оказывало значительное влияние на ситуацию с занятостью в Томской области, но благодаря реализации комплекса мер по восстановлению занятости населения региона к началу 2022 года значения показателей, характеризующих занятость и безработицу, значительно улучшились:

уровень регистрируемой безработицы сократился до 1,4% (в 4,2 раза);

численность зарегистрированных безработных уменьшилась до 7,3 тыс. человек;

уровень безработицы по методологии МОТ сократился до 6,8% (в 1,3 раза).

Вместе с тем адаптация российской экономики в условиях внешнего санкционного давления влечет незначительные риски роста напряженности на рынке труда. По оценке, среднегодовая численность занятых в экономике региона в 2022 году снизится на 2,9 тыс. человек - до 496,6 тыс. человек.

Вместе с тем ожидается улучшение значений:

численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, снизится до 6,0 тыс. человек и составит 1,1% рабочей силы;

уровень безработицы по методологии МОТ снизится до 6,6%, численность безработных составит 34,9 тыс. человек.

В целях повышения устойчивости социально-экономического развития региона в условиях внешнего санкционного давления в Томской области реализуются следующие меры поддержки работодателей, направленные на снижение напряженности на рынке труда:

финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан;

финансовое обеспечение затрат работодателей на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения;

финансовое обеспечение затрат работодателей на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения.

Также в 2022 году осуществляется государственная поддержка работодателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан. В рамках мероприятия работодатели Томской области могут получить частичную компенсацию затрат на выплату заработной платы работникам из числа отдельных категорий граждан в возрасте до 30 лет, трудоустроенных по направлению органов службы занятости. В числе участников мероприятия - молодые люди с инвалидностью, не занятые после окончания военной службы по призыву, выпускники колледжей и вузов без опыта работы, молодые люди без среднего профессионального или высшего образования, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, дети-сироты, лица, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, родители несовершеннолетних детей.

Кроме того, в рамках федерального проекта "Содействие занятости" национального проекта "Демография" в регионе реализуются мероприятия по организации бесплатного профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для безработных и граждан, находящихся под риском увольнения.

В регионе обучение организуют три федеральных оператора: Ворлдскиллс Россия, Российская академия народного хозяйства и государственной службы, Томский государственный университет.

Соискателям доступно свыше 24 тыс. программ переподготовки. Программы подобраны с учетом востребованности знаний и навыков на локальном рынке труда. Кроме того, на старте обучения можно заключить трехсторонний договор с будущим работодателем.

Пройти бесплатное переобучение или освоить новую специальность, а также получить знания и навыки, обеспечивающие конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда, могут граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно, отдельные категории молодежи в возрасте до 35 лет включительно, а также безработные граждане,

зарегистрированные в центрах занятости, и работники, находящиеся под риском увольнения.

Вместе с тем на территории Томской области осуществляется оперативный мониторинг ситуации на рынке труда на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России". Текущая ситуация на рынке труда Томской области стабильна, напряженность отсутствует, рост числа безработных не наблюдается.

В 2023 - 2025 годы на развитие рынка труда Томской области будут оказывать влияние следующие факторы:

1) изменение внешних условий функционирования российской экономики после введения санкционных ограничений;

2) скорость адаптации экономики к новым условиям по результатам реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления;

3) негативные демографические тенденции, естественная и миграционная убыль;

4) низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных социально-демографических групп населения (молодежи без опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и др.);

5) обострение конкуренции за квалифицированную рабочую силу.

Дальнейшее восстановление экономического роста будет способствовать развитию рынка труда: росту потребности в трудовых ресурсах и повышению уровня участия населения в рабочей силе.

Также развитию рынка труда будет способствовать реализация действующих мер в сфере содействия занятости населения по противодействию негативным последствиям введения санкций и предотвращению возможных кризисных ситуаций на рынке труда, а также региональной программы "Содействие занятости населения", национальных проектов "Демография", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Так повышению профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы, гибкости в управлении трудовыми ресурсами, а также снижению издержек на рынке труда будет способствовать, в том числе реализация следующих мер:

повышение квалификации и обучение безработных граждан;

цифровизация трудовых отношений и развитие гибких (в том числе удаленных) форм занятости;

повышение эффективности служб занятости;

создание и сопровождение информационных систем и цифровых сервисов;

оказание помощи в поиске работы в рамках социального контракта;

поддержка предпринимательской деятельности и самозанятости граждан;

совершенствование механизмов повышения мобильности трудовых ресурсов;

содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения).

Дальнейшее развитие экономики будет способствовать улучшению ситуации на рынке труда. По базовому варианту прогноза численность занятых в экономике Томской области увеличится с 496,6 тыс. человек в оценке 2022 года до 505,4 тыс. человек в 2025 году (приложение № 8 к Прогнозу).

Рост спроса на рабочую силу при восстановительном росте экономики будет способствовать снижению безработицы. В результате уровень общей безработицы в Томской области по базовому варианту прогноза снизится с 6,6% в 2022 году до 5,7% в 2025 году, уровень регистрируемой безработицы - с 1,1% в 2022 году до 1,0% в 2025 году, численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, - с 6 тыс. человек в 2022 году до 5,3 тыс. человек в 2025 году.

#### **4.14. Здравоохранение**

В 2022 году на территории Томской области продолжается реализация стратегического приоритета в сфере реализации государственной политики по направлению здравоохранения - предоставление каждому гражданину качественных медицинских услуг.

В рамках областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области на 2022 год, устанавливающей перечень видов, форм и условий предоставления бесплатной медицинской помощи, предусмотрено финансирование в размере 25,7 млрд рублей, что на 5,3% больше чем в 2021 году.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. В 2022 году на реализацию перечисленных мероприятий предусмотрено 367 млн рублей.

На реализацию регионального проекта "Модернизация первичного звена здравоохранения", направленного на комплексное решение вопросов повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи населению, в 2022 году предусмотрено 1,2 млрд рублей.

В регионе продолжается совершенствование инфраструктурной сети медицинских организаций.

В рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Томской области с 2022 года по 2025 год предусмотрено строительство (реконструкция), выборочные и капитальные ремонтные работы, приобретение быстровозводимых модульных конструкций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослому и детскому населению.

В части реализации мероприятий по строительству (реконструкции) медицинских объектов предусмотрено:

строительство взамен существующего объекта (поликлиники) на 300 посещений в смену в с. Кривошеино;

строительство взамен существующего объекта (детской поликлиники) на 200 посещений в смену в с. Асино;

поликлиника на 400 посещений в смену в муниципальном образовании "Томский район" (мкр. Южные ворота);

поликлиника на 500 посещений в смену г. Томска (мкр. Восточный).

На реализацию перечисленных мероприятий предусмотрено 2,3 млрд рублей из всех уровней бюджета.

Ожидается завершение строительства хирургического корпуса ОГАУЗ "Томский областной онкологический диспансер" на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену.

В прогнозном периоде 2023 - 2025 годов на реализацию мероприятий по выборочным и капитальным ремонтным работам медицинских объектов в 8 муниципальных образованиях предусмотрено 975,1 млн рублей. На приобретение и монтаж 20 быстровозводимых модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов и отделений общей врачебной практики, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в 10 муниципальных образованиях, предусмотрено около 175,0 млн рублей.

Продолжается работа по оснащению учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, автоматизированными рабочими местами, автотранспортом для перевозки медицинского персонала и пациентов, перевозки биологических материалов.

Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов на базе ОГАУЗ "Областной перинатальный центр им. И.Д.Евтушенко" позволит сохранить низкий уровень младенческой смертности в регионе. К 2024 году показатель младенческой смертности прогнозируется на уровне 3,9 случая смерти детей в возрасте до 1 года на тысячу родившихся.

Обеспеченность больничными койками (9,1 тыс. коек на 10 тыс. человек населения) и мощность амбулаторно-поликлинических учреждений позволяет реализовать плановые объемы стационарной медицинской помощи, предусмотренные областной Программой государственных гарантий. К 2025 году планируется незначительное снижение обеспеченности жителей Томской области больничными койками в областных учреждениях, имеющих круглосуточный стационар, в связи с проводимыми оптимизационными мероприятиями в целях соблюдения среднегодовой работы койки.

Одной из острых проблем областной системы здравоохранения является кадровое обеспечение медицинских организаций, расположенных в труднодоступных районах, районах с низкой плотностью населения и удаленных сельских поселениях.

К 2025 году запланировано расширение сети структурных подразделений медицинских организаций и, как следствие, увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала. При этом реализуемые в Томской области кадровые программы (в т.ч. переподготовка врачей по дефицитным специальностям) позволят повысить эффективность использования имеющегося кадрового потенциала и возместить выбывающий состав.

В целях повышения доступности медицинской помощи в малых населенных пунктах реализуются в том числе программы "Земский доктор" и "Земский фельдшер" с

предоставлением единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Также реализуется региональный проект "Старшее поколение" в рамках национального проекта "Демография" в целях создания к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста. Реализация регионального проекта предусматривает реализацию мероприятий по улучшению социально-экономического положения и качества жизни граждан старшего поколения; мероприятий по организации занятий физической культурой граждан пожилого возраста на базе организаций социального обслуживания, в том числе в специализированных группах для граждан пожилого возраста.

Одним из актуальных вопросов реализации данного проекта также является совершенствование медицинской помощи гражданам старшего поколения на основе мониторинга состояния их здоровья, проводимого в рамках профилактических осмотров (не реже одного раза в год), а также диспансерного наблюдения пациентов, у которых выявлены заболевания и патологические состояния.

На территории Томской области также реализуется региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (далее - ЕГИСЗ), в задачи которого входят информационное обеспечение государственного регулирования в сфере здравоохранения, информационная поддержка медицинских организаций и населения и др.

В результате проводимых мероприятий прогнозируется, что стратегический показатель социально-экономического развития Томской области "ожидаемая продолжительность жизни при рождении" увеличится до 75,23 лет.

#### **4.15. Образование**

В 2022 году на территории Томской области продолжена реализация государственной политики в сфере образования в части выстраивания доступной и качественной образовательной среды.

В течение пяти лет на территории Томской области сохраняется обеспеченность 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2022 году обеспеченность дошкольным образованием детей до 3 лет в г. Томске составила 98,8% (в остальных муниципальных образованиях - 100%).

Ликвидация очередности в дошкольные организации осуществляется по двум основным направлениям: за счет развития государственной (муниципальной) системы дошкольного образования и посредством использования возможностей негосударственного сектора дошкольного образования.

По оценке, в 2022 году в системе дошкольного образования прогнозируется увеличение обеспеченности местами в дошкольных организациях до 735 мест на тысячу детей от 0 до 7 лет, что на 1,0% больше по сравнению с прошлым годом.

Увеличение доступности дошкольного образования ожидается в связи с вводом в эксплуатацию в 2022 году четырех дошкольных образовательных организаций общей пропускной способностью 730 мест (из них 212 - ясельные).

В прогнозном периоде будет продолжена основная деятельность в системе

дошкольного образования по направлениям:

реализация мероприятий, способствующих удержанию показателя доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет;

создание дополнительных мест для детей до 3 лет в рамках обеспечения доступности дошкольного образования детей в возрасте до 3 лет (региональный проект "Содействие занятости" национального проекта "Демография");

обеспечение высокого качества услуг дошкольного образования.

После реализации перспективных мероприятий ожидается, что в прогнозном периоде обеспеченность детей дошкольными местами на тысячу человек возрастет до 759 мест к 2025 году.

Также реализуется проект "Развитие пространственного мышления дошкольников как основы формирования естественно-научных, цифровых и инженерных компетенций человека будущего" (далее - проект), целью которого является создание условий для развития пространственного мышления дошкольников в условиях цифровой образовательной среды посредством формирования компетенций для экономики региона в контексте преемственности всех уровней общего образования.

В проекте принимают участие 103 образовательных организации дошкольного образования из 6 муниципальных образований. В прогнозном периоде к проекту присоединятся другие муниципальные образования региона в целях увеличения охвата контингента.

В 2022 году образовательными организациями продолжена работа по совершенствованию современной образовательной среды и предоставлению равных возможностей для получения детьми общего образования.

По оценке, численность школьников Томской области на 2022/2023 учебный год по отношению к прошлому учебному году увеличится на 2,3% и составит 129 тыс. человек.

В 2022 году в целях решения проблемы ветхого основного фонда объектов общего образования в регионе проведены капитальные ремонтные работы в 5 школах региона (Кривошеинский, Первомайский, Асиновский, г. Томск, г. Кедровый) в рамках регионального проекта "Модернизация школьных систем образования в Томской области", на которую в 2022 году направлено 0,3 млрд рублей. Программа позволяет комплексно подойти к изменению облика школ и обновлению инфраструктуры, создать более комфортные условия для учеников и учителей.

В прогнозном периоде планируется завершение строительства общеобразовательной организации на 1,1 тыс. мест по ул. Д. Бедного в г. Томске в рамках регионального проекта "Современная школа". Ожидается завершение строительства и капитальных ремонтных работ на следующих объектах:

здания МБОУ "Корниловская СОШ" Томского района на 200 мест;

здания МБОУ "Саровская СОШ" с размещением 2 групп дошкольного образования в Колпашевском районе, п. Большая Саровка.

Также в г. Томске планируется строительство двух общеобразовательных объектов с пропускной способностью в 1,1 тыс. мест каждый на ул. Высоцкого и ул. Крячкова.

При расчете прогнозных значений численности школьников по Томской области в среднесрочной перспективе снижение показателя не ожидается. К 2025 году численность школьников прогнозируется в количестве 131,9 тыс. человек.

В регионе активно реализуется деятельность, направленная на развитие региональной системы дополнительного образования.

Продолжается реализация проекта "Территория интеллекта" (далее - проект). Проект позволяет реализовать развитие талантов для цифровой экономики на базе образовательных организаций и включает в себя несколько решений, которые позволяют качественно подготовить школьников в сфере цифровых технологий и выстроить индивидуальные траектории развития. В проекте принимают участие более 17,2 тыс. учеников из 152 школ.

На территории региона функционирует региональная сеть центров "Точка роста" во всех муниципальных образованиях Томской области, на базе которых действуют центры "Точка роста" по основным направлениям "Химия", "Физика", "Биология". В 84 центрах "Точка роста" обучаются 34,7 тыс. человек, реализуются 636 дополнительных общеразвивающих программ.

В прогнозном периоде ожидается открытие дополнительных Центров "Точка роста" (2023 - 24 центра, 2024 - 21).

Художественно-эстетическое воспитание детей дошкольного и школьного возраста в регионе выстраивается через развитие детских (школьных) театров, театральных студий, изобразительного искусства, посещение театров, художественных музеев, в том числе в рамках заключенного межведомственного соглашения по реализации Всероссийского проекта "Культура для школьников" (Пушкинская карта).

В прогнозном периоде продолжится обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в малых городах и сельской местности, в целях увеличения охвата детей, осваивающих программу "Физическая культура" во внеурочное время.

В ходе реализации мероприятий по всем направлениям ожидается, что доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, возрастет до 80% к 2025 году.

Одна из приоритетных задач профессионального образования - подготовка квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики Томской области.

Контингент обучающихся в 2021/2022 учебном году составил более 26 тыс. студентов, в том числе по направлению "Новая экономика" (ТОП - 50 и ТОП - Регион) 17,2 тыс. студентов.

Контрольные цифры приема (далее - КЦП) для среднего профессионального образования Томской области формируются с учетом потребностей в кадрах, заявленных исполнительными органами Томской области, объединениями работодателей и крупными работодателями, органами местного самоуправления. По итогам заседания Координационного совета по кадровому обеспечению экономики Томской области принято решение об увеличении КЦП на 2023 год на тысячу дополнительных бюджетных мест с дальнейшим обеспечением условий для трудоустройства выпускников на предприятия региона.

На территории Томской области реализуется федеральный проект "Профессионалитет" (далее - федеральный проект) как одна из инициатив социально-экономического развития России до 2030 года.

Федеральный проект является локомотивом комплексной перезагрузки системы среднего профессионального образования, основная задача которого учитывать растущий интерес молодежи к обучению в колледжах.

В 2022 году проведен конкурс на предоставление грантов из федерального бюджета в целях развития образовательно-производственных центров (кластеров) в рамках федерального проекта.

От Томской области победителями конкурса стали ОГБПОУ "Томский аграрный колледж" и филиал ФГБОУВО "Сибирский государственный университет путей сообщения" Томский техникум железнодорожного транспорта, которые получили по 100 млн рублей на внедрение новой образовательной технологии на основе совершенствования практической подготовки на современном оборудовании.

В прогнозном периоде ожидается реализация следующих мероприятий:

завершение строительства общежитий на 30 мест в с. Парабель и на 50 мест в с. Молчаново, благодаря которым в профессиональных образовательных учреждениях смогут обучаться жители из ближайших населенных пунктов;

оснащение современным оборудованием не менее 12 мастерских и лабораторий.

В результате реализации запланированных мероприятий в прогнозном периоде ожидается достижение показателя "Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям" до 62,5%.

Целью региональной политики Томской области в сфере высшего образования является максимальное вовлечение результатов деятельности образовательных организаций высшего образования и их потенциала в решение вопросов кадрового и научно-технологического обеспечения отраслей экономики Томской области.

В организациях высшего образования Томской области отмечается увеличение численности студентов на 3,1%, В 2021/2022 учебном году обучение проходили 59,3 тыс. человек, в том числе 10,9 тыс. человек из иностранных государств.

В 2022 году Национальный исследовательский Томский политехнический университет (далее - НИ ТПУ), Национальный исследовательский Томский государственный университет (далее - НИ ТГУ) и Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (далее - ТУСУР) победили в федеральном конкурсе "Передовые инженерные школы", который направлен на обеспечение высокопроизводительных, экспортно ориентированных секторов экономики России квалифицированными кадрами:

НИ ТПУ - ядерная энергетика и технологии, искусственный интеллект и цифровые технологии (партнеры - АО "ТВЭЛ", АО "Прорыв", АО "СХК" и другие);

НИ ТГУ - пищевая промышленность, искусственный интеллект и цифровые технологии (партнер - АО "Сибпро");

ТУСУР - электроника, радиотехника и системы связи (партнер - АО "Информационные спутниковые системы").

Перечисленным высшим учебным заведениям предстоит совместно с компаниями-партнерами в рамках проекта выпускать больше высококвалифицированных специалистов, обучать преподавателей на курсах повышения квалификации, создавать новые программы опережающей подготовки инженеров и получать гранты на прохождение студентами практик в компаниях.

В условиях действующих ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и нестабильной геополитической ситуации сохраняются риски по снижению контингента иностранных студентов. В связи с этим вузы продолжают активную деятельность по привлечению абитуриентов:

расширение сотрудничества со странами СНГ, в том числе активная работа по привлечению студентов на программы бакалавриата и магистратуры из Таджикистана и Узбекистана;

продолжение работы по переходу на дистанционный и гибридный формат обучения для минимизации потерь набора абитуриентов и уменьшения количества отчисляющихся студентов из ближнего и дальнего зарубежья, с последующим контролем качества получаемого студентами образования;

реализация различных онлайн-мероприятий для поддержания имиджа томских вузов и бренда Томской области, в том числе переориентация на национальные социальные сети, принадлежащие конкретному региону или стране;

увеличение программ на английском и китайском языках для привлечения абитуриентов из дальнего зарубежья и др.

В 2022 году между Администрацией Томской области и Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) подписано соглашение о взаимодействии для реализации совместных мероприятий, в том числе помощь региону в привлечении абитуриентов в университеты г. Томска, включая граждан иностранных государств.

В прогнозном периоде Минобрнауки России планирует провести эксперимент по сближению вузов и научных организаций в Томской области (далее - эксперимент). Эксперимент будет осуществляться на базе Томского консорциума вузов и научных институтов, в который входят 12 учреждений образования и науки. Организации высшего образования и науки сохранят свою автономию и смогут создавать совместные образовательные программы и проводить научно-исследовательские работы.

В ходе реализации указанных мероприятий в вузах Томской области ожидается развитие деятельности университета мирового уровня - Большого университета г. Томска, который позволит обеспечить неснижение как общего контингента студентов, так и студентов из других стран.

#### Краткие обозначения

АППГ - аналогичный период прошлого года;

АПК - агропромышленный комплекс;

БАС - беспилотные авиационные системы;

БПЛА - беспилотный летательный аппарат;

ВРП - валовой региональный продукт;

ВВП - валовой внутренний продукт;

ВЭД - внешнеэкономическая деятельность;

ВИК - вертикально-интегрированные компании;

ГОК - горно-обогатительный комбинат;

ИЖС - индивидуальное жилищное строительство;

ИПП - индекс промышленного производства;

ИПЦ - индекс потребительских цен;

ИФО - индекс физического объема;

КГН - консолидированная группа налогоплательщиков;

КФХ - крестьянско-фермерское хозяйство;

ЛПХ - личное подсобное хозяйство;

МКД - многоквартирный дом;

МОТ - Международная организация труда;

НИОКР - научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

НТИ - национальная технологическая инициатива;

ОПЕК - организация стран-экспортеров нефти;

п.п. - процентный пункт;

РФ - Российская Федерация;

Стратегия - Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденная постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, актуализированная постановлением Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988;

Субъекты МСП - субъекты малого и среднего предпринимательства;

СФО - Сибирский федеральный округ;

т.г. - текущий год;

УСН - упрощенная система налогообложения;

Указ № 474 - Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474

"О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

Указ № 204 - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

ФСИ - Фонд содействия инновациям;

ФТС России - Федеральная таможенная служба России.