



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

25.04.2017

№ 23

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие
медицинской реабилитации и паллиативной помощи»

В соответствии с пунктом 20 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации томской области от 29.06.2016 № 219а «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Томской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу Томской области «Развитие медицинской реабилитации и паллиативной помощи» согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Иванникову О.А.

Начальник департамента

А.В. Холопов

Утверждено приказом
 Департамента здравоохранения
 Томской области
 от 25.04.2017 № 23

Ведомственная целевая программа «Развитие медицинской реабилитации и паллиативной помощи»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, паллиативной помощи, в том числе детям			
Цель ВЦП (задача подпрограммы)	Развитие медицинской реабилитации и паллиативной помощи			
Задача СБП согласно Положению о СБП (Уставу СБП)	Охрана здоровья населения Томской области			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Очередной финансовый год (2017)	Плановый год 1 (2018)	Плановый год 2 (2019)
Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи (на 10 000 населения)	Коек на 10 000 населения	1,94	2,31	2,47
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	

очередной финансовый год (2017)	0901	0746400K00	610	53 689,0
	0901	0746400K00	620	57 595,4
	0901	0746400T00	110	3 332,2
всего	х	х	х	114 616,6
плановый год 1 (2018)	0901	0746400K00	610	56 895,0
	0901	0746400K00	620	67 389,4
	0901	0746400T00	110	3 332,2
всего	х	х	х	127 616,6
плановый год 2 (2019)	0901	0746400K00	610	56 895,0
	0901	0746400K00	620	67 389,4
	0901	0746400T00	110	3 332,2
всего	х	х	х	127 616,6

Раздел 1. Характеристика цели ВЦП и направления работ по ее достижению.

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Охрана здоровья населения Томской области».

Цель ВЦП: Развитие паллиативной помощи в Томской области.

Паллиативная помощь – активная, всеобъемлющая помощь пациенту, страдающему заболеванием, которое не поддается лечению. Главной задачей паллиативной помощи является купирование боли и других симптомов, а также решение социальных, психологических и духовных проблем. Целью оказания паллиативной помощи является достижение максимально возможного качества жизни неизлечимых больных и членов их семей.

В соответствии с действующими порядками оказания паллиативной медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.04.2015 № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению» и № 193н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи детям», оказание данного вида помощи осуществляется в амбулаторных и стационарных условиях.

Согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 555н «Об утверждении номенклатуры коечного фонда по профилям медицинской помощи» паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях может быть оказана на паллиативных койках и на койках сестринского ухода.

На койках сестринского ухода оказывается медицинская помощь пациентам, нуждающимся в круглосуточном сестринском уходе, при отсутствии медицинских показаний для постоянного наблюдения врача. Паллиативные койки позволяют организовать оказание квалифицированной круглосуточной врачебной медицинской помощи наиболее тяжелым больным паллиативного профиля.

Среди основных проблем, возникающих в процессе формирования системы оказания паллиативной медицинской помощи в Томской области, необходимо отметить следующие:

- неблагоприятные климато-географические особенности региона, в том числе отдаленность и труднодоступность ряда населенных пунктов;
- организационные сложности, связанные со спецификой пациентов паллиативного профиля (маломобильность; тяжелое состояние в значительном количестве случаев; нежелание родственников госпитализировать пациента в медицинскую организацию, расположенную на значительном удалении от места проживания);
- недостаточная обеспеченность населения Томской области паллиативными койками (большая часть коек данного профиля сосредоточена в областном центре, в районах Томской области паллиативные койки практически отсутствуют);
- отсутствие до недавнего времени коек для оказания паллиативной медицинской помощи в отдельных муниципальных образованиях Томской области;
- отсутствие до недавнего времени в Томской области коек для оказания паллиативной медицинской помощи детям;
- отсутствие амбулаторного этапа оказания данного вида медицинской помощи;
- недостаточная материально-техническая база медицинских организаций, в структуре которых функционируют койки для оказания паллиативной медицинской помощи.

Основным направлением развития паллиативной помощи в Томской области, реализующимся в рамках данной ВЦП, является увеличение количества коек пребывания для больных с хроническими прогрессирующими заболеваниями, а также других категорий пациентов, нуждающихся в круглосуточном уходе.

Формирование стационарного звена паллиативной службы региона начато в 2012 году, когда на базе ОГБУЗ «Медико-санитарная часть № 1» были развернуты первые 20 паллиативных коек для взрослых.

В дальнейшем в областных государственных учреждениях здравоохранения осуществлялось поэтапное расширение коечного фонда для оказания паллиативной медицинской помощи.

По состоянию на 01.10.2016 стационарное звено паллиативной службы Томской области включает в себя 36 паллиативных коек и 220 коек сестринского ухода в учреждениях здравоохранения областного подчинения.

Основными стационарными подразделениями паллиативной службы региона являются отделение «Хоспис» ОГБУЗ «Медико-санитарная часть № 1», оказывающее паллиативную медицинскую помощь пациентам онкологического профиля (20 паллиативных коек для взрослых), и отделение «Дом сестринского ухода» данного учреждения (40 коек сестринского ухода).

В ОГАУЗ «Кривошеинская районная больница» развернуто 6 паллиативных коек для взрослых.

С 2016 года на базе ОГКУЗ «Дом ребенка, специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» функционирует отделение паллиативной медицинской помощи для детей с органическим поражением центральной нервной системы, врожденными аномалиями развития, генетическими синдромами в возрасте от рождения до 4-х лет включительно. В отделении развернуто 10 паллиативных коек для детей.

В целях уменьшения территориального неравенства в доступе к услугам паллиативного характера и приближения данного вида помощи для сельских жителей в учреждениях здравоохранения, расположенных в районах Томской области, развернуто 180 коек сестринского ухода. С сентября 2016 года койки сестринского ухода функционируют во всех муниципальных образованиях Томской области.

Перспективное развитие региональной системы оказания паллиативной

медицинской помощи должно предусматривать дальнейшее расширение сети специализированных подразделений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в том числе в амбулаторных условиях (открытие дополнительных отделений паллиативной медицинской помощи, организация выездных патронажных служб паллиативной медицинской помощи).

Раздел 2. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных услуг, выполненных в полном объеме	Единиц	Стабильность	Абсолютное число государственных услуг, выполненных в полном объеме	Ведомственная статистика
Количество областных государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения, выполнивших государственные задания в полном объеме	Единиц	Рост	Абсолютное число областных государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения, выполнивших государственные задания в полном объеме	Ведомственная статистика
Количество койко-дней	Единиц	Стабильность	Абсолютное число койко-дней	Ведомственная статистика

Раздел 3. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минздрава России от 14.04.2015 № 193н «Об утверждении Порядка оказания

	паллиативной медицинской помощи детям», приказом Минздрава России от 14.04.2015 № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению».
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Иванникова Ольга Алексеевна (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей). Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования и осуществления ежеквартального и ежегодного мониторинга расходов на реализацию мероприятий).

Раздел 4. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Низкая укомплектованность врачебными кадрами, средним и младшим медицинским персоналом. 2. Недостаточное материально-техническое оснащение медицинских организаций	Недостаточное оснащение медицинских организаций оборудованием и высокий коэффициент совместительства могут не позволить оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, не выявлены

Раздел 5. Мероприятия ВЦП

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)									
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			очередной финансовый год (2017)	плановый год 1 (2018)	плановый год 2 (2019)	единица измерения показателя	очередной финансовый год (2017)	плановый год 1 (2018)	плановый год 2 (2019)						
1.	Предоставление государственных услуг в сфере оказания паллиативной медицинской помощи областными государственными бюджетными и автономными учреждениями здравоохранения, подведомственными Департаменту здравоохранения Томской области, в соответствии с государственным заданием	Оказание государственных услуг, указанных в приложении к ВЦП	01.2017	12.2019	Областные бюджетные и автономные учреждения здравоохранения, подведомственные Департаменту здравоохранения Томской области	0901, 0746400К00, 610, 620	111 284,4	124 284,4	124 284,4	Ед.	1	1	1	Ед.	21	21	21	Показатель объема: количество государственных услуг, выполненных в полном объеме	Показатель, характеризующий качество: количество областных государственных бюджетных и автономных учреждений

Сводная информация об объемах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в соответствии с государственным заданием, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Развитие медицинской реабилитации и паллиативной помощи»

(Наименование ведомственной целевой программы Томской области)

N пп	Наименование государственной услуги (работы)	Содержание государственной услуги (работы)	Условия оказания государственной услуги (выполнения работы)	Областные государственные учреждения, оказывающие государственную услугу (выполняющие работу)	Наименование и единица измерения показателей объема государственной услуги (работы)	Значения показателя услуги (работы)			Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)			
						очередной финансовый год	первый год планового периода	второй год планового периода	очередной финансовый год	первый год планового периода	второй год планового периода	
1	Государственные услуги											
1.1	Паллиативная медицинская помощь	Не устанавливается	Стационар	ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №1», ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГБУЗ «Бакчарская районная больница», ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГБУЗ «Зырянская районная больница», ОГБУЗ «Каргасокская	Количество койко-дней (Койко-день)	68 843	68 843	68 843	110 831,4	123 831,4	123 831,4	

